

## **ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

### **за сентябрь 2018 года**

#### **Постановление Правительства РФ от 20.09.2018 N 1117**

#### **"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 г. N 963"**

*Субъектам РФ и муниципальным образованиям предоставлено право принимать решения о понижении установленных общим правилом ограничений по цене контракта*

Соответствующее дополнение внесено в Постановление Правительства РФ от 20 сентября 2014 г. N 963 (далее - Постановление N 963).

Так, в частности, установлено, что по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации минимальный размер начальной (максимальной) цены контракта (цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), может быть снижен, но не менее:

в отношении банковского сопровождения контракта, предусмотренного подпунктом "а" пункта 4 Постановления N 963, - 100 млн. рублей (для субъекта РФ), 50 млн. рублей (для муниципального образования);

в отношении банковского сопровождения контракта, предусмотренного подпунктом "б" пункта 4 Постановления N 963, - 1 млрд рублей (для субъекта РФ), 500 млн. рублей (для муниципального образования).

Также уточнен диапазон платы за осуществление расширенного банковского сопровождения в зависимости от цены контракта.

#### **Постановление Правительства РФ от 01.09.2018 N 1054**

#### **"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**

*Государственная регистрация рождения и смерти включена в рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг, предоставление которых может быть организовано по принципу "одного окна" в МФЦ*

Соответствующие услуги предоставляются органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Одновременно исключен перечень аналогичных государственных услуг, предоставление которых в МФЦ без личной явки заявителя в органы ЗАГС, образованные органами государственной власти субъектов РФ, а также в органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, на территории которых отсутствуют органы ЗАГС, наделенные полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом "Об актах гражданского состояния", организуется в порядке эксперимента.

**Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 N 1039****"Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра"**

*Установлен порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО и требования к его содержанию*

Указывается, в частности, что места (площадки) накопления ТКО должны соответствовать требованиям законодательства РФ в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства РФ, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Места (площадки) накопления ТКО создаются, как правило, органами местного самоуправления, путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципального образования и требованиями законодательства РФ. В случае если обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления на основании письменной заявки.

Реестр мест (площадок) накопления ТКО представляет собой базу данных о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов. Реестр ведется уполномоченным органом на бумажном носителе и в электронном виде.

В течение 10 рабочих дней со дня внесения в реестр сведений о создании места (площадки) накопления ТКО такие сведения размещаются уполномоченным органом на его официальном сайте в сети "Интернет", а при его отсутствии - на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта РФ, являющегося стороной соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО с региональным оператором. Указанные сведения должны быть доступны для ознакомления неограниченному кругу лиц без взимания платы.

**Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 N 1036****"О внесении изменений в Порядок выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями"**

*Скорректирован порядок обращения сертификатов, удостоверяющих право граждан на получение жилого помещения или социальной выплаты для приобретения жилого помещения за счет бюджетных ассигнований*

Изменения внесены в правила выпуска и погашения именных государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам РФ, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями.

Установлено, в частности, что список нуждающихся граждан составляется органом местного самоуправления в 8-дневный срок с даты поступления соответствующего заявления;

подписание указанных списков начальником главного управления МЧС России по субъекту РФ осуществляется в 3-дневный срок с даты их поступления; руководитель территориального органа МВД России на региональном уровне в 10-дневный срок с даты поступления списка осуществляет его проверку и подписание.

Список направляется в МЧС России в 3-дневный срок после утверждения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, на территории которого произошли чрезвычайная ситуация, стихийное бедствие, террористический акт или пресечение террористического акта правомерными действиями. МЧС России после согласования списка в 10-дневный срок направляет его в Минфин России для осуществления последующего погашения сертификатов.

Финансовый орган в срок, не превышающий 1 месяца с даты получения бланков сертификатов, осуществляет их заполнение и выдачу сертификатов гражданам РФ, включенным в список, в установленном порядке.

### **Постановление Правительства РФ от 14.08.2018 N 940**

#### **"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**

*Правительство РФ разрешило использовать предоставляемые молодым семьям на приобретение жилья социальные выплаты для участия в долевом строительстве*

Установлено, что социальные выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта ИЖС используются также для уплаты цены договора участия в долевом строительстве, который предусматривает в качестве объекта строительства жилое помещение, путем внесения соответствующих средств на счет эскроу.

Скорректирован перечень подаваемых в орган местного самоуправления по месту жительства документов, необходимых в целях использования социальной выплаты, в т.ч. для уплаты цены договора участия в долевом строительстве, погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам.

В случае использования средств социальной выплаты для уплаты цены договора участия в долевом строительстве допускается указание в договоре в качестве участника долевого строительства одного из супругов или обоих супругов.

Распорядитель счета представляет в банк договор банковского счета, договор участия в долевом строительстве и документы, подтверждающие наличие достаточных средств для уплаты цены договора участия в долевом строительстве в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Кроме того, поправками скорректированы в т.ч. параметры финансового обеспечения государственной программы РФ "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", а также разделы "Подпрограмма 1 "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России" и "Подпрограмма 2 "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России" указанной Программы.

**Приказ Минэнерго России от 14.09.2018 N 770  
"Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению целевой  
модели рынка тепловой энергии на территории поселения,  
городского округа"**

*Минэнерго России разработаны рекомендации по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии на территории поселения, городского округа*

Указывается, что для внедрения целевой модели рынка тепловой энергии на территории поселения, городского округа исполнительно-распорядительный орган муниципального образования направляет в Минэнерго России согласованное с органом исполнительной власти субъекта РФ обращение и документы, подтверждающие соответствие поселения, городского округа критериям ценовых зон теплоснабжения, установленных Минэнерго России. До направления обращения органу местного самоуправления и единой теплоснабжающей организации рекомендуется провести объективный и всесторонний анализ последствий отнесения поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения, в частности, провести оценку ценовых (тарифных), финансовых последствий, оценить планируемое повышение эффективности теплоснабжения.

Органам местного самоуправления рекомендуется подписать с единой теплоснабжающей организацией предварительное соглашение об исполнении схемы теплоснабжения, копия которого может быть приложена к обращению и иным документам, подтверждающим соответствие поселения, городского округа критериям ценовых зон теплоснабжения.

В приложениях приводятся рекомендуемые формы необходимых документов.

**<Письмо> ФНС России от 25.07.2018 N КЧ-4-7/14383  
<О направлении информации в целях единообразного применения  
подпункта "ф" пункта 1 статьи 23 Федерального закона "О  
государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей">**

*Запрет, предусмотренный подпунктом "ф" пункта 1 статьи 23 Закона о госрегистрации ЮЛ и ИП, не должен ограничивать избирательные права граждан*

Речь идет о норме закона, устанавливающей временный запрет на создание новых и на участие в управлении существующими юрлицами для граждан, которые проявили недобросовестность при ликвидации или банкротстве организаций.

Сообщается, что указанные положения Закона не могут быть истолкованы как ограничивающие избирательные права граждан.

Согласно разъяснению ФНС России, правовые основания для отказа государственной регистрации в связи с допуском такого отказа подпунктом "ф" пункта 1 статьи 23 Закона отсутствуют в случае, когда внесение в ЕГРЮЛ сведений о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, связано с занятием гражданином выборной должности в органы государственной власти и местного самоуправления.

**<Информация> ФНС России**  
**<О прекращении взимания налога на имущество физических лиц за квартиры в снесенных домах>**

*ФНС России сообщила о документах, которыми можно подтвердить снос жилого дома, в целях прекращения взимания налога на имущество физлиц*

Налоговая инспекция исчисляет налог на имущество физлиц на основании сведений Росреестра.

Для снятия с кадастрового учета и прекращения прав на квартиры, расположенные в снесенном жилом доме, заинтересованным лицам необходимо представить в органы Росреестра акт обследования, в котором кадастровый инженер подтверждает прекращение существования здания в связи с гибелью или уничтожением.

В отношении жилого дома, снос которого осуществлен в период действия Закона РФ от 09.12.1991 N 2003-1 (т.е. до 01.01.2015), то в качестве основания для прекращения начисления налога наряду с записями о снятии недвижимости с кадастрового учета в ЕГРН может рассматриваться документ, подтверждающий факт уничтожения или разрушения объекта, выданный органами технической инвентаризации (справка БТИ), а в сельской местности - органами местного самоуправления.

**<Информация> ФНС России**  
**<О новом порядке перерасчетов местных налогов на недвижимость физических лиц>**

*Налоги на недвижимое имущество физлиц можно перерасчитать не более чем за три налоговых периода, предшествующих году направления налогового уведомления*

С 1 января 2019 года вступают в силу изменения порядка перерасчета налогов на недвижимость физлиц - земельного налога и налога на имущество.

В дополнение к вышесказанному отмечено, что перерасчет уплаченного налога, например, в связи с выявленной ошибкой в стоимости земельного участка, нельзя будет произвести, если такой перерасчет приведет к увеличению уплаченного налога.

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)**  
**на заседании Государственной Думы ФС РФ в сентябре 2018 года**

**Законопроект № 468834-7**

**О внесении изменений в статьи 5 и 10 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"**

**(в части уточнения обязанностей организатора публичного мероприятия)**

Согласно статье 31 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Гарантии обеспечения и порядок реализации гражданами указанного права установлены Федеральным законом от 19 июня 2004 г. N 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (далее - Федеральный закон N 54-ФЗ).

Для проведения публичного мероприятия вне специально отведенных для этих целей мест организатор в соответствии с частями 1 - 3 статьи 7 Федерального закона N 54-ФЗ подает в уполномоченный орган власти уведомление о планируемом месте и времени проведения публичного мероприятия, по результатам рассмотрения которого происходит согласование заявленного места и времени проведения мероприятия.

После согласования времени и места проведения мероприятия в силу пункта 5 части 1 статьи 12 Федерального закона N 54-ФЗ на уполномоченный орган власти возлагается обязанность обеспечить в пределах своей компетенции совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа внутренних дел общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а также оказание при необходимости участникам мероприятия неотложной медицинской помощи.

Исполнение указанной обязанности предполагает расходование бюджетных средств на доставку металлоискателей и металлодетекторов для обеспечения безопасности участников на входе, на оплату труда сотрудников органов внутренних дел, медицинских работников, дежурящих во время проведения мероприятия, а, в отдельных случаях, также может влечь за собой необходимость перекрытия движения транспортных средств.

В последнее время участились случаи недобросовестного использования права на проведение публичных мероприятий, выражающееся в том, что уполномоченные органы на основании поступивших уведомлений принимают необходимые меры для обеспечения проведения мероприятия, которое по факту не проводится. Зачастую такие случаи носят явно выраженный провокационный характер. Наиболее ярким примером таких злоупотреблений является подача одним гражданином 660 уведомлений о проведении в один выходной день в начале декабря 2017 года 660 публичных мероприятий в одном и том же месте Санкт-Петербурга (каждую минуту новое мероприятие). Все мероприятия были согласованы, однако проведены не были.

Проект федерального закона направлен на закрепление обязанности организатора в случае отказа от проведения публичного мероприятия уведомить

об этом решении уполномоченный орган власти не позднее чем за один день до мероприятия, а также проинформировать об этом потенциальных участников мероприятия.

### **Законопроект № 493988-7**

## **О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" (далее - законопроект) направлен на повышение эффективности деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля и реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля.

Основными направлениями предлагаемых законопроектом изменений являются:

расширение сферы государственного (муниципального) финансового контроля;

формирование федеральной системы стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

совершенствование порядка реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля;

развитие внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

1. В рамках первого направления предлагается расширить предмет государственного (муниципального) финансового контроля и детализировать перечень объектов государственного (муниципального) финансового контроля относительно органов государственного (муниципального) финансового контроля федерального, регионального и муниципального уровней.

В настоящее время органы государственного (муниципального) финансового контроля имеют полномочия по контролю за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, которых недостаточно для пресечения нарушений, влекущих ущерб для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, но формально не являющихся нарушениями бюджетного законодательства.

Законопроектом предусмотрено наделение органов государственного (муниципального) финансового контроля полномочиями по контролю за соблюдением положений законов (актов), определяющих расходные обязательства бюджетов.

Объекты контроля органов государственного (муниципального) финансового контроля законопроектом с учетом необходимости сопровождения соответствующих средств до достижения конечной цели их предоставления -

исполнения обязанностей государства и местного самоуправления перед гражданами определяются дифференцированно для:

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), включая межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам отдельных муниципальных образований;

межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации;  
межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Эти новации являются необходимыми основаниями для применения ответственности в отношении нарушителей муниципального уровня за несоблюдение целей и условий предоставления "транзитных" субсидий.

Кроме того, предлагается расширить полномочия по санкционированию операций, закрепив полномочия по утверждению порядка осуществления Федеральным казначейством, органами управления государственными внебюджетными фондами (финансовыми органами субъектов Российской Федерации, муниципальных образований) полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю при санкционировании операций за финансовыми органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, аналогично полномочиям по утверждению порядка санкционирования оплаты денежных обязательств при исполнении бюджетов по расходам бюджетов и источникам финансирования дефицита бюджетов.

2. В рамках второго направления предлагается Правительство Российской Федерации наделить полномочиями по утверждению федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определяющих для всех органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля единые принципы, определения и основания проведения проверок, ревизий и обследований, права и обязанности должностных лиц органов государственного (муниципального) финансового контроля и объектов контроля, риск-ориентированные подходы к планированию контрольной деятельности, исключению дублирования контрольных мероприятий органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

При этом специфичные особенности организации контрольной деятельности конкретного органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля утверждаются уполномоченным органом соответствующего публично-правового образования.

Учитывая необходимость подготовки соответствующих проектов актов Правительства Российской Федерации предлагается ввести данные нормы в действие с 1 января 2019 г.

3. В рамках третьего направления предлагается совершенствование порядка применения бюджетных мер принуждения, формирования представлений и предписаний органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Правоприменительная (судебная) практика выявила ряд недостатков существующего порядка применения бюджетных мер принуждения за нарушения



условий и целевого характера предоставления межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов участниками бюджетного процесса публично-правовых образований, которым они предоставлены.

В целях их устранения законопроектом предлагается следующее.

1) В субъекты правоотношений, связанных с применением бюджетных мер принуждения, предлагается включить органы управления государственными внебюджетными фондами, наделив их наравне с финансовыми органами полномочиями по принятию решений о применении бюджетных мер принуждения либо об отказе в их применении за бюджетные нарушения при использовании средств соответствующих фондов, а также предоставить возможность финансовым органам применять бюджетные меры принуждения в случае нарушения государственными внебюджетными фондами целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального или региональных бюджетов.

Органы управления государственными внебюджетными фондами в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) не отнесены к финансовым органам. Вместе с тем бюджетные полномочия, предоставленные им Кодексом, аналогичны полномочиям финансовых органов. В частности, в соответствии со статьей 215.1 Кодекса организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом).

При этом органами государственного финансового контроля неоднократно выявлялись нарушения целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (территориальных фондов обязательного медицинского страхования).

В таких случаях представляется целесообразным направление уведомлений о применении бюджетных мер принуждения Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (территориальным фондам обязательного медицинского страхования) для принятия решений по результатам их рассмотрения о наличии оснований для применения бюджетных мер принуждения и выборе соответствующей меры либо их комплекса, обеспечивающих восстановление нарушенных прав государственных внебюджетных фондов.

В свою очередь государственные внебюджетные фонды являются получателями межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, следовательно, к ним должны применяться бюджетные меры принуждения за нарушения целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Также предлагается наравне с финансовыми органами наделить органы управления государственными внебюджетными фондами отдельными полномочиями, необходимыми для составления проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов (статьи 172 и 174.2 Кодекса), составления и ведения сводной бюджетной росписи (статья 217 Кодекса), завершения операций по исполнению бюджета государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году (статья 242 Кодекса).

2) Бюджетная мера принуждения направлена на принуждение к устранению нарушения или возмещению средств, использованных не по целевому назначению или с нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов,

бюджетных кредитов. Соответственно, бюджетная мера принуждения не является разновидностью штрафной санкции.

На практике решения финансовых органов о применении бюджетных мер принуждения часто оспариваются объектами контроля в связи с полным или частичным устранением нарушения за период подготовки уведомления и решения.

Кроме того, результаты контрольных мероприятий, на основании которых составляются уведомления органов государственного (муниципального) финансового контроля о применении бюджетных мер принуждения, могут быть пересмотрены в ходе процедур судебного обжалования.

Сроки направления уведомления органами государственного (муниципального) финансового контроля и применения бюджетных мер принуждения часто определяются судами как пресекательные. В таких случаях, несмотря на наличие факта нарушения, принимается решение о признании актов финансовых органов о применении бюджетных мер принуждения, если указанные сроки нарушаются, недействительными.

Вместе с тем действующая редакция Кодекса не предусматривает возможности принятия финансовым органом решений об отказе в применении бюджетных мер принуждения или решений о внесении изменений в принятые решения о применении бюджетных мер принуждения или их отмене по вышеуказанным случаям.

Законопроект предусматривает норму, в соответствии с которой Правительство Российской Федерации устанавливает случаи и порядок принятия финансовым органом решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении, отмене или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения.

Также предлагается приостановить до 2020 года положения о применении бюджетной меры принуждения в виде передачи уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, так как исполнение указанных полномочий осуществляется в увязке с основной (отраслевой) деятельностью получателя бюджетных средств. Передача таких полномочий повлечет вмешательство лица, которому они переданы, в оперативную деятельность соответствующего государственного органа, учреждения.

В новой редакции Кодекса предлагается предусмотреть бюджетную меру принуждения в виде введения более жестких условий санкционирования оплаты денежных обязательств нарушителей, осуществляемого органами Федерального казначейства.

3) В настоящее время в правоприменительной практике государственного (муниципального) финансового контроля существуют значительные расхождения в понимании термина "ущерб публично-правовому образованию" в связи с тем, что в бюджетном законодательстве указанный термин не раскрыт, не определены подходы к расчету сумм такого ущерба. При этом использование норм Гражданского кодекса Российской Федерации, устанавливающих понятия вреда, убытков, материального ущерба, упущенной выгоды, в контексте бюджетного законодательства не представляется возможным.

Определение сумм ущерба путем установления в денежном выражении негативных последствий бюджетного нарушения в принципе имеет субъективный характер и невозможно без привлечения судебных органов в каждом случае начисления суммы ущерба.

Как правило, в предписаниях о возмещении ущерба указываются суммы невыполненных работ, услуг, непоставленных товаров, суммы завышения выплат из бюджета в нарушение норм законодательства, определяющих порядок их осуществления, т.е. суммы неправомерно использованных бюджетных средств.

В этой связи предлагается закрепить в Кодексе подход по определению сумм неправомерно использованных бюджетных средств и их возмещению в доход бюджета, не используя понятие "ущерб". При этом методика расчета сумм неправомерно использованных бюджетных средств будет определена Минфином России с учетом особенностей разных видов нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Также в целях повышения эффективности государственного (муниципального) финансового контроля в отношении юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, государственными (муниципальными) учреждениями, унитарными предприятиями, во взаимосвязи с проверками соблюдения участниками бюджетного процесса, заключившими договоры (соглашения) с этими юридическими лицами, условий предоставления соответствующих средств из бюджета предлагается предусмотреть возможность проведения последовательных проверок в отношении указанного участника бюджетного процесса и юридического лица (т.е. не только в рамках одной проверки) в связи с ограничением срока проведения проверки, установленного порядками осуществления полномочий органами государственного (муниципального) финансового контроля по государственному (муниципальному) финансовому контролю, а также с ограниченностью трудовых и материальных ресурсов, не позволяющей в рамках одной проверки одновременно проводить контрольные действия в отношении нескольких территориально удаленных друг от друга юридических лиц в установленные сроки.

4. В целях повышения эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита предлагается:

дать определения внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту, соответствующие международным стандартам ИСТОСАИ 9100, регулирующим вопросы организации систем внутреннего контроля в государственном секторе;

распространить сферу внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на получателей бюджетных средств;

наделить Минфин России полномочиями:

по утверждению федеральных стандартов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

по нормативному и методическому обеспечению проведения мониторинга качества финансового менеджмента, в том числе необходимого для организации эффективного внутреннего финансового контроля и аудита;

по осуществлению нормативного и методического обеспечения проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств

внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также проведения анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций).

Также предлагается предусмотреть возможность передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Передача полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита необходима для главных администраторов (администраторов) бюджетных средств, имеющих серьезные штатно-организационные (наличие конфликта интересов и отсутствие возможности фактического обеспечения функциональной независимости подразделений внутреннего финансового аудита), кадровые (невозможность привлечения квалифицированных внутренних аудиторов) и финансовые ограничения.

Предоставление возможности передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита будет способствовать:

оптимизации численности сотрудников, осуществляющих внутренний финансовый аудит (в обратном случае в отношении главных администраторов бюджетных средств, имеющих разветвленную сеть территориальных органов и подведомственных учреждений, возникнет необходимость в существенном увеличении штатной численности и дополнительных расходов бюджета для обеспечения выполнения внутреннего финансового аудита в каждом территориальном органе власти и казенном учреждении);

оптимизации расходов на содержание, обучение и повышение квалификации сотрудников, осуществляющих внутренний финансовый аудит;

более профессиональному и качественному осуществлению внутреннего финансового аудита, включая возможность выявления и составления перечня типичных недостатков при осуществлении бюджетных полномочий администраторами бюджетных средств, находящимися в ведении одного и того же главного администратора бюджетных средств.

Возможность передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита также предусмотрена Международными стандартами внутреннего аудита (Стандарты ИВА 1210.A1, 2070, ISSAI 9140).

5. В целях приведения к единой терминологии в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Кодекса (в редакции Федерального закона от 18 июля 2017 г. N 178-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации") в законопроекте предусматривается корректировка наименования подгруппы видов расходов "Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)" (абзац четвертый подпункта 6 пункта 6 статьи 21 Кодекса).

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта и реализация его положений позволит усилить контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов бюджетной системы и повысить результативность контрольной деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля.

#### **Законопроект № 544570-7**

##### **О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации (об установлении уголовной ответственности за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста)**

Проект федерального закона подготовлен в пакете с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" и иными законопроектами, внесенными Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и направленными на достижение целевых показателей Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, в том числе на обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы.

В связи с изменением возраста выхода на пенсию граждан Российской Федерации возникает опасность необоснованного отказа в приеме на работу или необоснованного увольнения лиц, достигших предпенсионного возраста.

Проектом федерального закона предлагается установить уголовную ответственность за такие деяния. В этих целях Уголовный кодекс Российской Федерации дополняется статьей 144.1. В качестве наказания предусматриваются штраф или обязательные работы.

На законопроект представлены положительные официальные отзывы Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

#### **Законопроект № 489161-7**

##### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий (в части повышения нормативного пенсионного возраста)**

Согласно Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. N 2524-р (далее - Стратегия), основным принципом совершенствования формирования пенсионных прав в распределительной составляющей пенсионной системы является предоставление гражданам дифференцированного пенсионного обеспечения с учетом личного участия в государственной пенсионной системе солидарного характера.

Действующий порядок исчисления размера страховых пенсий в условиях негативной демографической ситуации приводит к неэквивалентности пенсионных прав застрахованных лиц и обязательств по выплате им пенсий.

Наблюдается постоянный рост получателей пенсии на фоне сокращения численности лиц, за которых уплачиваются страховые взносы. Соотношение

численности занятых по найму и численности получателей пенсии к 2025 году составит 1,04, в то время как сейчас оно составляет 1,12.

Действующий пенсионный возраст - 60 и 55 лет для мужчин и женщин - впервые был закреплён в 1928 году и получил дальнейшее развитие в 30-е годы прошлого столетия. Он был установлен для основной категории граждан в условиях общества индустриального типа (рабочих, занятых в промышленной сфере) на основании утраты ими трудоспособности. Таким образом, устанавливалась презумпция наступления нетрудоспособности и утраты заработной платы и иных выплат и вознаграждений в определенном возрасте. При этом продолжительность жизни при рождении в 1926 - 1927 гг. по Европейской части РСФСР составляла 43 года.

К настоящему времени продолжительность жизни россиян в целом значительно увеличилась.

Одновременно наблюдается растущий дефицит на рынке труда, причем именно квалифицированных рабочих и специалистов.

Уже сейчас 30% людей пенсионного возраста продолжают работать, причем первые 3 - 5 лет после назначения пенсии данный показатель гораздо выше. Значительное сокращение числа работающих пенсионеров происходит по достижении ими 65 лет.

С конца XX века во всех странах мира, в том числе и в Российской Федерации, наблюдалось снижение удельного веса занятых в промышленности, и произошел переход от индустриального к постиндустриальному обществу - обществу, в экономике которого преобладают служащие и работники сферы услуг, что предполагает длительный период трудоспособности.

За последние полтора - два десятилетия решение о повышении пенсионного возраста приняли большинство развитых стран и государств - бывших республик СССР.

Международными стандартами (Конвенция МОТ N 102 о минимальных нормах социального обеспечения) допускается установление пенсионного возраста на уровне 65 лет и выше.

В связи с изложенным, а также, принимая во внимание, что пенсионная система должна быть адекватной современному экономическому развитию Российской Федерации и соответствовать международным стандартам, учитывая опыт по повышению нормативного пенсионного возраста рядом европейских государств и государствами из числа бывших республик СССР, являющихся экономическими партнерами Российской Федерации в рамках Евразийского экономического союза, законопроектом предлагается поэтапное повышение возраста, по достижении которого будет назначаться страховая пенсия по старости, в том числе досрочно, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

Реализация данного проекта позволит создать условия для повышения уровня пенсионного обеспечения граждан с учетом адаптации пенсионной системы к новым демографическим условиям, в том числе с учетом увеличения продолжительности жизни, а также - для ежегодной индексации пенсий выше уровня инфляции при сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы Российской Федерации в целом.

Предлагаемые законопроектом меры позволят достичь целевых показателей Стратегии развития пенсионной системы, направленных на обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы Российской Федерации, позволят гарантировать долгосрочный рост уровня пенсионного обеспечения граждан, в том числе позволят обеспечить индексацию размеров пенсий выше уровня инфляции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Вступление в силу проектируемых норм предполагается с 1 января 2019 года.

Проект федерального закона не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагаемые в проекте федерального закона решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**Законопроект № 1001390-6**  
**О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации**  
**(о предоставлении работникам времени для**  
**прохождения диспансеризации)**

Проект федерального закона "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации" направлен на повышение доступности всеобщей диспансеризации населения для работающих граждан.

В послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию 2015 год объявлен национальным годом борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями. Заболевания сердца и сосудов относятся к предотвратимым хроническим неинфекционным заболеваниям и являются главной причиной преждевременной смертности трудоспособного населения России. При этом в случае своевременного выявления их или факторов риска их развития на популяционном уровне возможно значительное увеличение продолжительности жизни. В рамках исполнения "майских указов" Президента РФ В.В. Путина с 2013 года Минздравом России была возрождена всеобщая диспансеризация населения, призванная решить проблему высокой заболеваемости и смертности от неинфекционных заболеваний.

Диспансеризация, в соответствии с ч. 4 ст. 46 Федерального закона N 323-ФЗ от 21.11.2011 "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", представляет собой комплекс мероприятий, в том числе медицинский

осмотр врачами нескольких специальностей и применение необходимых методов обследования, осуществляемых в отношении определенных групп населения.

Диспансеризация проводится в целях:

1) раннего выявления хронических неинфекционных заболеваний, являющихся основной причиной инвалидности и преждевременной смертности населения Российской Федерации, основных факторов риска их развития (повышенный уровень артериального давления, дислипидемия, повышенный уровень глюкозы в крови, курение табака, пагубное потребление алкоголя, нерациональное питание, низкая физическая активность, избыточная масса тела или ожирение);

2) определения необходимых профилактических, лечебных, реабилитационных и оздоровительных мероприятий, необходимых для граждан с выявленными заболеваниями, группы диспансерного наблюдения;

3) профилактического консультирования граждан.

В действующей редакции Трудового кодекса статьей 213 регламентирована только обязательность медицинских осмотров для отдельных категорий работников (в т.ч. работников пищевых производств, торговли, водозаборов; работников, чья деятельность связана с источниками повышенной опасности). Таким образом работники, чьи профессии не входят в перечень, - а таких большинство - лишены возможности участия в мероприятиях по раннему выявлению заболеваний. Более того, в ряде случаев, описанных в статье 213, предусмотрено лишь прохождение медицинских осмотров, определяющих пригодность работников для выполнения тех или иных работ, что, зачастую, заключается в пред- и послерейсовых осмотрах, не дающих объективную картину состояния здоровья работника и не несущее функции профилактики или лечения заболеваний.

В настоящее время работающим гражданам зачастую бывает затруднительно пройти диспансеризацию в связи с тем, что работодатели не идут им навстречу и не отпускают их в рабочее время для посещения ЛПУ. В этой связи не все граждане, имеющие право на прохождение диспансеризации, реально в ней участвуют.

Таким образом, изменения, вносимые данным законопроектом в Трудовой кодекс Российской Федерации, позволят работникам проходить диспансеризацию один раз в три года в течение одного рабочего дня с сохранением места работы и среднего заработка. Повышение доступности диспансеризации направлено на снижение заболеваемости и преждевременной смертности от хронических неинфекционных (в т.ч. сердечно-сосудистых) заболеваний среди работающего населения.

Диспансеризация отдельных групп населения входит в программу государственных гарантий, финансируется за счет средств ОМС. Прохождение диспансеризации не требует дополнительных затрат со стороны граждан и работодателей.