

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
за октябрь 2018 года

Федеральный закон от 30.10.2018 N 387-ФЗ

"О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

В круг субъектов инициативы проведения публичных слушаний для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения включен глава местной администрации, осуществляющий полномочия на основе контракта

Предусмотрено, что публичные слушания, проводимые по инициативе главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта, назначаются главой муниципального образования.

В настоящее время публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

Одновременно уточнено определение лица, замещающего муниципальную должность. Это депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе.

Федеральный закон от 30.10.2018 N 384-ФЗ

"О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Установлен запрет на одновременное исполнение полномочий председателя представительного органа муниципального образования и полномочий главы местной администрации в случае избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам конкурса

Запрет распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования.

Уставы сельских поселений, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом в срок до 1 января 2020 года.

**Федеральный закон от 30.10.2018 N 382-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Установлено, какие госслужащие могут участвовать в управлении профсоюзом

Лицам, замещающим федеральные и региональные государственные должности, муниципальные должности, а также лицам, замещающим должности государственной гражданской и муниципальной службы, предоставляется право участия на безвозмездной основе в управлении профсоюзом.

При этом предоставление права на участие в выборном профсоюзном органе не предусматривается для государственных гражданских и муниципальных служащих, являющихся руководителями, а также для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности и являющихся представителями нанимателя (работодателя), в целях исключения конфликта интересов.

**Федеральный закон от 30.10.2018 N 377-ФЗ
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Установлена административная ответственность за злоупотребление организатором публичного мероприятия правом на его проведение

Настоящим Федеральным законом КоАП РФ дополнен статьей 20.2.3, согласно которой невыполнение организатором публичного мероприятия обязанностей по информированию граждан об отказе от проведения публичного мероприятия или по представлению в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления уведомления о принятии решения об отказе от проведения публичного мероприятия, несвоевременное представление в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления такого уведомления либо подача организатором публичного мероприятия уведомления о проведении публичного мероприятия без цели его проведения влечет наложение административного штрафа:

- на граждан - в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей;
- на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

**Федеральный закон от 11.10.2018 N 367-ФЗ
"О внесении изменений в статьи 5 и 10 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"**

На организаторов публичных мероприятий возложена обязанность по уведомлению органа, согласовавшего публичное мероприятие, об отказе от его проведения

Такое уведомление должно быть направлено организатором публичного мероприятия в случае отказа от проведения публичного мероприятия не позднее чем за один день до дня его проведения в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления, в который подавалось уведомление о проведении публичного мероприятия.

Также организатор публичного мероприятия в случае отказа от его проведения обязан проинформировать об этом граждан.

Федеральный закон от 03.10.2018 N 352-ФЗ**"О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации"**

Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста, повлечет для работодателя наказание в виде штрафа либо обязательных работ

В связи с изменением возраста выхода на пенсию граждан РФ возникает опасность необоснованного отказа в приеме на работу или необоснованного увольнения лиц, достигших предпенсионного возраста.

В этой связи Уголовный кодекс РФ дополнен статьей 144.1, устанавливающей наказание в виде штрафа в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо обязательных работ на срок до трехсот шестидесяти часов в случае необоснованного отказа в приеме на работу лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста, а равно необоснованного увольнения с работы такого лица по тем же мотивам.

При этом под предпенсионным возрастом понимается возрастной период продолжительностью до пяти лет, предшествующий назначению лицу страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством РФ.

Федеральный закон от 03.10.2018 N 350-ФЗ**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий"**

Подписан Федеральный закон об изменениях в порядке назначения и выплаты пенсий

Изменениями, в частности:

устанавливается пенсионный возраст: для женщин - 60 лет, для мужчин - 65 лет;

корректируется понятие предпенсионного возраста - в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно;

предусматривается льготный порядок назначения пенсий (при соблюдении установленных условий) для многодетных женщин. Так, например, женщины, родившие четырех детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, смогут выйти на пенсию в возрасте 56 лет, трех детей - в возрасте 57 лет, в обоих случаях при наличии страхового стажа не менее 15 лет;

устанавливается, что лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее достижения определенного возраста, но не ранее 60 и 55 лет соответственно).

Также внесены поправки в порядок назначения пенсий и порядок индексации ее размеров.

Устанавливаются стоимость одного пенсионного коэффициента в 2019 - 2024 годах (в 2019 - 87,24 руб.) и размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости в 2019 - 2024 годах (с 1 января 2019 года - 5334,19 руб.).

Сокращаются периоды выплаты пособий по безработице (при этом предусматривается одновременное увеличение размеров максимального и минимального размеров пособия).

В общем случае пособие будет выплачиваться в первые три месяца в размере 75 процентов среднемесячного заработка, а в следующие три месяца - в размере 60 процентов такого заработка, но не выше установленной максимальной величины пособия и не ниже минимальной величины (с учетом районных коэффициентов).

Для некоторых категорий безработных (например, кто впервые ищет работу) период выплаты пособия может быть сокращен с шести до трех месяцев.

Вводятся также положения, предусматривающие дополнительные гарантии социальной поддержки для граждан предпенсионного возраста (например, период выплаты пособий для них может составить 12 месяцев, с возможным повышением на 2 недели за каждый год работы, превышающей установленный страховой стаж, максимально - 24 месяца).

Постановление Правительства РФ от 24.10.2018 N 1268

"Об утверждении общих требований к установлению случаев и условий продления срока исполнения бюджетной меры принуждения"

Определены общие требования к установлению случаев и условий продления исполнения бюджетной меры принуждения на срок более одного года

Минфин России, финансовый орган субъекта РФ и принимающий решение о применении бюджетной меры принуждения финансовый орган муниципального образования (финансовые органы) устанавливают случаи и условия продления исполнения бюджетной меры принуждения с соблюдением установленных общих требований.

Установлен также порядок заключения соглашения между соответствующим финансовым органом и руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главой местной администрации муниципального образования, в отношении которого принято решение о применении бюджетной меры принуждения) по форме, определяемой этим финансовым органом.

Указанное соглашение предусматривает положение об осуществлении соответствующим финансовым органом и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, контроля за исполнением субъектом РФ (муниципальным образованием, в отношении которого принято решение о применении бюджетной меры принуждения) принятых в соответствии с данным постановлением обязательств.

Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 N 1036

"О внесении изменений в Порядок выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями"

Скорректирован порядок обращения сертификатов, удостоверяющих право граждан на получение жилого помещения или социальной выплаты для приобретения жилого помещения за счет бюджетных ассигнований

Изменения внесены в правила выпуска и погашения именных государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам РФ, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями.

Установлено, в частности, что список нуждающихся граждан составляется органом местного самоуправления в 8-дневный срок с даты поступления соответствующего заявления;

подписание указанных списков начальником главного управления МЧС России по субъекту РФ осуществляется в 3-дневный срок с даты их поступления;

руководитель территориального органа МВД России на региональном уровне в 10-дневный срок с даты поступления списка осуществляет его проверку и подписание.

Список направляется в МЧС России в 3-дневный срок после утверждения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, на территории которого произошли чрезвычайная ситуация, стихийное бедствие, террористический акт или пресечение террористического акта правомерными действиями. МЧС России после согласования списка в 10-дневный срок направляет его в Минфин России для осуществления последующего погашения сертификатов.

Финансовый орган в срок, не превышающий 1 месяца с даты получения бланков сертификатов, осуществляет их заполнение и выдачу сертификатов гражданам РФ, включенным в список, в установленном порядке.

"Методические рекомендации по формированию реестра населенных пунктов на территории РФ, попадающих в зону затопления (подтопления) вызванных различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами"
(утв. МЧС России)

Для каждого субъекта РФ будет создан реестр рисков затоплений населенных пунктов

Согласно методическим рекомендациям МЧС России формирование реестра проводится совместно с региональными органами власти, органами государственной статистики, территориальными органами Ростехнадзора, Росводоресурсов и Росгидромета, органами местного самоуправления, на основании решений комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Реестр включает в себя следующие основные риски затоплений (подтоплений):

- риск весеннего половодья;
- риск наводнений, формируемых интенсивными дождями и таянием снега в горах;
- риск наводнений, формируемых другими гидрологическими явлениями (штормовой нагон, подтопление грунтовыми водами и др.);
- риск катастрофического затопления вследствие аварии на ГТС.

Сведения в реестре указываются за каждый населенный пункт в отдельности. Критическими считается уровень, при котором происходит затопление

пониженных частей (границ) населенных пунктов, промышленных и транспортных объектов.

Приказ Минсельхоза России от 25.07.2018 N 329

"Об утверждении форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий направления (подпрограммы) "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы"

Зарегистрировано в Минюсте России 08.10.2018 N 52360.

Обновлены формы отчетности по федеральной субсидии на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения

Речь идет о следующих формах отчетов региональных органов власти:

- о расходах бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии;
- о достижении показателей результативности использования субсидии;
- об исполнении условий предоставления субсидий.

Признан утратившим силу Приказ Минсельхоза России от 23.03.2017 N 147, которым были утверждены ранее действовавшие формы.

Приказ Минстроя России от 04.10.2018 N 645/пр

"Об утверждении Методических рекомендаций по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечению их деятельности"

Утверждены методические рекомендации по созданию специализированных НКО, осуществляющих деятельность по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (региональных операторов)

В частности, приводятся рекомендации по:

- установлению источников формирования имущества регионального оператора;
- определению органов управления регионального оператора;
- порядку назначения на должность руководителя регионального оператора;
- установлению порядка взаимодействия регионального оператора с органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными организациями;
- определению порядка взаимодействия регионального оператора с собственниками помещений в МКД;
- контролю за работой регионального оператора в части организации проведения им капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также в части финансового контроля деятельности, обеспечение публичности результатов такого контроля;

- особенностям учета фонда капитального ремонта региональным оператором.

**<Письмо> Минфина России от 31.10.2018 N 06-04-11/01/78417
<О Методических рекомендациях органам исполнительной власти
субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления,
способствующие увеличению доходной базы бюджетов субъектов
Российской Федерации и муниципальных образований>**

*Минфином России подготовлены методические рекомендации по
развитию экономического и налогового потенциалов территорий*

Рекомендации разработаны в целях исполнения плана реализации госпрограммы "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами".

Рекомендации содержат предложения по мерам, направленным, в частности, на повышение эффективности администрирования доходов региональных и местных бюджетов, выявление потенциальных доходных источников, развитие экономического и налогового потенциалов территорий.

Методические рекомендации размещены на официальном сайте Министерства в разделе "Минфин России/Деятельность/Финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями/Методические материалы".

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в октябре 2018 года

Законопроект № 554070-7

О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об обороне"
(о руководителях штабов территориальной обороны муниципальных образований)

Федеральным законом от 26 июля 2017 года N 195-ФЗ "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об обороне" статья 22 Федерального закона от 31 мая 1996 года N 61-ФЗ "Об обороне" (далее - Федеральный закон N 61-ФЗ) дополнена пунктами 4 - 10, регулирующими вопросы создания и деятельности штабов территориальной обороны в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 22 Федерального закона N 61-ФЗ в субъектах Российской Федерации, на территориях (части территории) которых введено военное положение, в муниципальных образованиях, на территориях которых введено военное положение, с даты начала действия военного положения в порядке, определенном Президентом Российской Федерации, создаются межведомственные координирующие органы (далее - штабы территориальной обороны).

Основной целью создания штабов территориальной обороны является обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами военного управления по проведению в военное время мероприятий по территориальной обороне, мобилизационных мероприятий, мероприятий по обеспечению и поддержанию режима военного положения.

Согласно пункту 6 статьи 22 Федерального закона N 61-ФЗ руководителями штабов территориальной обороны являются высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы муниципальных образований, которые несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей в области территориальной обороны.

Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ) установлено, что порядок формирования органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 36 Федерального закона N 131-ФЗ предусмотрены способы замещения должности главы муниципального образования и его место в структуре органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона N 131-ФЗ главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо,

назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

Таким образом, не во всех случаях глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. Так, в Республике Крым главы муниципальных образований муниципальных районов и городских округов избираются из состава депутатов и возглавляют представительный орган муниципального образования. При этом указанные должностные лица согласно части 5 статьи 40 Федерального закона N 131-ФЗ осуществляют свои полномочия на непостоянной основе. В свою очередь, главы местных администраций муниципальных районов и городских округов в Республике Крым назначаются по контракту, возглавляют местные администрации и осуществляют полномочия на постоянной основе. Практика реализации нормы пункта 6 статьи 22 Федерального закона N 61-ФЗ выявила проблемы, связанные с невозможностью в ряде случаев оформления по месту работы для глав муниципальных образований, возглавляющих представительные органы и осуществляющих полномочия на непостоянной основе, допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Так, администрация города Симферополя уже в течение года ведет переписку по вопросу оформления главе муниципального образования городской округ Симферополь допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, с Управлением Федеральной службы безопасности России по Республике Крым и городу Севастополю.

Данная проблема не возникнет, если штаб территориальной обороны муниципального образования будет возглавлять лицо, осуществляющее свои полномочия на постоянной основе. Так, в Республике Крым таким должностным лицом является глава местной администрации.

В связи с изложенным, представленным проектом федерального закона предлагается установить норму, согласно которой руководство штабами территориальной обороны муниципальных образований будут осуществлять не главы муниципальных образований, а главы местных администраций, если глава муниципального образования является главой представительного органа муниципального образования.

У лица, возглавляющего местную администрацию, больше полномочий и практических возможностей для оперативной реализации задач, возложенных на штабы территориальной обороны, чем у лица, возглавляющего представительный орган местного самоуправления. В системе органов местного самоуправления именно местные администрации в силу исполнительно-распорядительного характера своих полномочий осуществляют функции по обеспечению выполнения мероприятий по территориальной обороне.

Принятие рассматриваемого проекта направлено на обеспечение согласованности мероприятий по территориальной обороне с мероприятиями по обеспечению режима военного положения, мобилизационными мероприятиями, мероприятиями по гражданской обороне и мероприятиями по противодействию терроризму, более слаженной и эффективной деятельности штабов территориальной обороны муниципальных образований, что, в свою очередь будет способствовать решению задач обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

Законопроект № 546226-7**О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части оптимизации деятельности контрольных органов в сфере закупок)**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части оптимизации деятельности контрольных органов в сфере закупок)" (далее соответственно - Федеральный закон, законопроект) разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10 сентября 2014 г. N Пр-2155 (пункт 2 подпункт "в").

Целью законопроекта является формирование вертикали процедурного контроля, обеспечение единства правоприменительной практики и методологии реализации контрольных полномочий на федеральном и региональном уровнях.

Для достижения указанной цели законопроектом предполагается:

утверждение Правительством Российской Федерации единого порядка осуществления контроля в сфере закупок, что обеспечит формирование вертикали процедурного контроля, а также единой правоприменительной практики и методологии реализации контрольных полномочий на федеральном и региональном уровнях;

установление возможности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, осуществлять полномочия органов местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, на основании соглашений между субъектами Российской Федерации и находящимися на их территориях муниципальными образованиями;

утверждение Правительством Российской Федерации порядка оценки эффективности деятельности органов контроля, предусматривающего в том числе показатели такой оценки;

установление запрета на возложение функций по централизации закупок на органы контроля в целях исключения несвойственных контрольным органам функций и снижения коррупционных рисков.

Принятие законопроекта позволит повысить эффективность осуществления контроля в сфере закупок, будет способствовать выстраиванию вертикали контроля, формированию единообразной правоприменительной практики.

Кроме того, законопроектом в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств предусматривается распространение положений Федерального закона, регулирующих мониторинг закупок, аудит, контроль в сфере закупок, на юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, при предоставлении им в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций для реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства (если договором о предоставлении инвестиции предусмотрено применение такими лицами положений Федерального закона).

Законопроект № 496293-7**О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)" (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. N ДК-П13-2065 в целях совершенствования правового регулирования вопросов установления видов разрешенного использования земельных участков.

Предлагаемые законопроектом изменения подготовлены по результатам анализа правоприменительной практики целого ряда федеральных законов, которые показали свою эффективность в ходе их реализации, и направлены на достижение положительных результатов в сфере земельных отношений и градостроительной деятельности в Российской Федерации, прежде всего в части, касающейся вопросов разрешенного использования земельных участков и устойчивого развития территорий.

Реализация предусмотренных законопроектом положений позволит усовершенствовать правовое регулирование вопросов установления видов разрешенного использования земельных участков, устранить существующую правовую неопределенность в регулировании вопросов, касающихся изменения видов разрешенного использования земельных участков, а также выявленные в ходе правоприменительной практики недостатки отдельных норм, касающихся регулирования порядка предоставления земельных участков.

Принятие соответствующего федерального закона также позволит сократить количество споров в связи с противоречиями, возникающими при определении разрешенного использования земельных участков, обеспечить установление единообразного порядка определения видов разрешенного использования земельных участков, будет способствовать созданию необходимых условий для вовлечения земельных участков в гражданский оборот, эффективной работе органов государственной власти и местного самоуправления и устранению излишних административных барьеров в процессе взаимодействия с правообладателями земельных участков.