

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

за ноябрь 2022 года

Федеральный закон от 04.11.2022 № 417-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и статьи 1 и 14 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Установлен единый порядок создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения

В том числе, внесены поправки в Федеральный закон "О гражданской обороне" в части: дополнения новыми понятиями - "оповещение населения" и "системы оповещения населения"; наделения Правительства полномочиями по определению порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию указанных систем; уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов власти регионов, органов местного самоуправления и организаций по созданию, реконструкции и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию указанных систем.

Начало действия документа - 04.05.2023.

Федеральный закон от 04.11.2022 № 411-ФЗ

"О внесении изменений в статьи 7.29.2 и 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Усилена административная ответственность в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В круг должностных лиц, которые могут быть привлечены к административной ответственности за нарушения требований законодательства о госконтроле (надзоре), включены уполномоченные должностные лица госкорпораций, публично-правовых компаний. Предусмотрена ответственность за невнесение информации о профилактическом, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, актуализированы положения об ответственности за отказ или уклонение поставщика от заключения госконтракта по гособоронзаказу.

Начало действия документа - 04.11.2022.

Постановление Правительства РФ от 29.10.2022 № 1934
"О требованиях к адресам электронной почты, используемым
государственными органами и органами местного самоуправления"

С 1 декабря 2022 года адреса электронной почты, используемые государственными органами и органами местного самоуправления, должны создаваться с использованием доменных имен и сетевых адресов, находящихся в российской национальной доменной зоне

В российскую национальную доменную зону входят домены .RU, .РФ, .SU, а также иные домены, управление которыми осуществляется зарегистрированными на территории РФ юридическими лицами, являющимися владельцами баз данных указанных доменов в международных организациях распределения сетевых адресов и доменных имен.

Постановление Правительства РФ от 31.10.2022 № 1946
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,
закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и
признании утратившими силу постановления Правительства Российской
Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 и отдельных положений
некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Правительством утверждены нововведения в части осуществления закупок по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

В рамках Закона № 44-ФЗ предусмотрено, в частности, следующее:

установлены дополнительные требования к участникам закупок в сфере регулярных пассажирских перевозок, оценочной деятельности и охраны природных ресурсов и окружающей среды;

срок оплаты поставщиком поставленных субподрядчиком, соисполнителем товаров, выполненных работ, оказанных услуг в случае привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов МСП, социально ориентированных некоммерческих организаций сокращен до 7 рабочих дней;

внесены изменения в правила и особенности оценки заявок участников, утвержденные постановлением Правительства от 31.12.2021 № 2604.

В рамках Закона № 223-ФЗ:

устанавливается перечень организаций, которые имеют доступ к содержащейся в ЕИС в сфере закупок информации, не подлежащей размещению на официальном сайте;

с даты вступления Постановления в силу в реестр заказчиков необходимо включать информацию об отнесении к заказчикам, осуществляющим закупки в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ;

с 1 апреля 2023 года не подлежит размещению на официальном сайте ЕИС в сфере закупок информация о закупках, проводимых в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ;

устанавливается порядок размещения в ЕИС в сфере закупок типового положения о закупке.

Начало действия документа - 16.11.2022 (за исключением отдельных положений).

**Распоряжение Минтранса России от 22.11.2022 № АК-292-р
"Об утверждении методических рекомендаций для субъектов
Российской Федерации по определению необходимого количества
парковок (парковочных мест) на территории муниципальных образований
с учетом взаимосвязи с параметрами работы пассажирского транспорта
общего пользования"**

Минтрансом подготовлены методические рекомендации по определению необходимого количества парковок на территории муниципальных образований с учетом работы пассажирского транспорта общего пользования

Рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления в разработке и реализации мероприятий по развитию парковочного пространства.

Они направлены на обеспечение транспортной доступности территорий за счет регулирования числа парковочных мест с учетом взаимосвязи с параметрами работы пассажирского транспорта общего пользования и возможности переключения части поездок с личного автотранспорта на пассажирский транспорт общего пользования.

**Постановление Конституционного Суда РФ от 09.11.2022 № 48-П
"По делу о проверке конституционности абзаца первой части 1 статьи 48
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой граждан
Ю.А. Плахтевой, А.Ю. Савушкиной и А.Ю. Яковлевой"**

Конституционный Суд: орган местного самоуправления не вправе отменять решение о вводе объекта индивидуального жилищного строительства в эксплуатацию после государственной регистрации права собственности на этот объект в ЕГРН

Конституционный Суд постановил, что абзац первый части 1 статьи 48 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", устанавливающий полномочие органов местного самоуправления по отмене принятых ими муниципальных правовых актов, не предполагает возможности самостоятельной отмены органом местного самоуправления разрешения на ввод объекта индивидуального

жилищного строительства в эксплуатацию после государственной регистрации права собственности на этот объект в ЕГРН.

Самостоятельная отмена местной администрацией принятого ею ранее муниципального правового акта по указанному вопросу может привести к неблагоприятным правовым последствиям для собственников такого объекта, в том числе к предъявлению требований о признании возведенной постройки самовольной, а также к невозможности ее законной эксплуатации и др.

Возложение на добросовестных приобретателей объекта капитального строительства, полагавшихся на данные ЕГРН при его приобретении, неблагоприятных последствий, связанных с отменой органом местного самоуправления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию не отвечает критериям разумности и справедливости при реализации законных интересов участников рассматриваемых правоотношений.

Кроме этого, законодатель прямо указал, что органы местного самоуправления в любом случае не вправе принимать такое решение в отношении объекта недвижимого имущества, право собственности на который зарегистрировано в ЕГРН.

Абзац первый части 1 статьи 48 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" признан не противоречащим Конституции РФ. Он должен применяться с учетом толкования, данного Конституционным Судом.

Закон Краснодарского края от 07.11.2022 № 4770-КЗ
"О внесении изменений в Устав Краснодарского края"

Устав Краснодарского края приведен в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Установлено наименование высшего должностного лица – Губернатор Краснодарского края. Высшим исполнительным органом определена администрация Краснодарского края. В целом определена система государственных органов Краснодарского края и иных государственных органов Краснодарского края, их полномочия комплексно актуализированы в соответствии с Федеральным законом 414-ФЗ.

Также в Уставе края изменены наименования: с "заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края" на "заместитель Губернатора Краснодарского края", с "исполнительные органы государственной власти Краснодарского края" на "исполнительные органы Краснодарского края", с "краевой бюджет" на "бюджет Краснодарского края" (с 1 января 2023 г.).

Изменения вступают в силу с 01.01.2023 (за исключением отдельных положений краевого закона, вступивших в силу с 20.11.2022).

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в ноябре 2022 года

Законопроект № 184897-8

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке
рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
(в части введения положений об обращениях граждан, направленных
в государственные органы, органы местного самоуправления или
должностным лицам в форме электронного документа с использованием
ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг
(функций)»)**

Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 г. № Пр-354 предусмотрено внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих использование единой цифровой платформы, функционирующей по принципу «одного окна» и располагающей механизмом обратной связи (далее – ПОС), для рассмотрения обращений граждан, поступающих в электронной форме.

Создание и внедрение ПОС осуществляет Минцифры России. Функционально и технически ПОС реализована как подсистема федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).

В период с 12 ноября 2020 г. по 30 декабря 2022 г. проводится эксперимент по использованию Единого портала (ПОС) для направления гражданами обращений в государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции, и их должностным лицам, а также для направления такими органами и организациями ответов на указанные обращения (далее – эксперимент, государственные и муниципальные органы и организации).

Участниками эксперимента в настоящее время являются 21 федеральный орган исполнительной власти, органы и организации из 84 субъектов Российской Федерации (более 2,4 тыс. региональных органов, более 18,1 тыс. муниципальных органов, более 68,1 тыс. организаций в сфере образования и здравоохранения).

Оценка текущих результатов эксперимента показывает востребованность Единого портала (ПОС) в качестве канала взаимодействия граждан и юридических лиц с государственными и муниципальными органами и организациями.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – законопроект) имеет целью закрепление возможности направления гражданами

и юридическими лицами в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, осуществляющим публично значимые функции государственным и муниципальным учреждениям, иным организациям и их должностным лицам обращений в форме электронного документа посредством Единого портала по завершении эксперимента.