ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
за ноябрь 2020 года

Федеральный закон от 09.11.2020 N 370-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 26.13 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Урегулировано проведение сходов граждан на части территории населенного пункта по вопросам использования средств самообложения

Сход граждан для решения указанных вопросов может созываться представительным органом муниципального образования по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.

Критерии определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, на которой может проводиться сход граждан устанавливаются законом субъекта РФ.

Начало действия документа - 20.11.2020.

Федеральный закон от 09.11.2020 N 369-ФЗ "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Уточнен порядок проведения ежегодного очередного общего собрания членов СНТ или ОНТ

Предусмотрено, что уставом товарищества могут определяться конкретный день, время, место проведения и повестка ежегодного общего собрания членов товарищества, а также порядок ознакомления с проектами документов и иными материалами, планируемыми к рассмотрению на таком общем собрании членов товарищества. В этом случае ежегодное общее собрание членов товарищества по вопросам, указанным в уставе товарищества, проводится без их предварительного уведомления.

В случае проведения ежегодного общего собрания членов товарищества в указанный день по иным вопросам, входящим в его компетенцию, члены товарищества, а также иные лица должны быть проинформированы о перечне вопросов, включенных в повестку такого общего собрания членов товарищества, в установленном порядке.

Начало действия документа - 20.11.2020.

Федеральный закон от 09.11.2020 N 364-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 2.1 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году"

В 2020 году расширены возможности предоставления бюджетных кредитов между муниципальными образованиями

В 2020 году в дополнение к случаям, предусмотренным пунктом 3 статьи 93.3 БК РФ, в соответствии с законом субъекта РФ могут устанавливаться иные случаи предоставления бюджетного кредита между муниципальными образованиями на срок до трех лет.

Цели предоставления и размеры платы за пользование бюджетным кредитом устанавливаются правовым актом муниципального образования из бюджета которого предоставляется бюджетный кредит.

Предоставление, использование и возврат указанных бюджетных кредитов осуществляются в порядке, установленном законом субъекта РФ (за исключением установленных случаев).

Введение нового механизма осуществления заимствований позволит привлечь дополнительные ресурсы для решения вопросов местного значения в условиях ухудшения экономической ситуации.

Начало действия документа - 09.11.2020.

Федеральный закон от 09.11.2020 N 363-ФЗ "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Расширен перечень проектов муниципальных нормативных правовых актов, которые не подлежат оценке регулирующего воздействия

Речь идет о проектах муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

К ним отнесены проекты, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Начало действия документа - 20.11.2020.

Федеральный закон от 09.11.2020 N 362-ФЗ
"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"

Правительство наделено правом утверждать единые требования к системам оплаты труда бюджетников

Требования коснутся в том числе дифференциации окладов, ставок заработной платы, перечней выплат компенсационного характера и стимулирующих выплат, а также условий их назначения.

В настоящее время, в связи с отсутствием единого порядка, зарплаты специалистов одной квалификации и аналогичными функциями существенно различаются.

Введение единых требований позволит исключить необоснованную дифференциацию окладов в учреждениях бюджетной сферы.

Начало действия документа - 20.11.2020.

Постановление Правительства РФ от 24.11.2020 N 1916
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. N 995"

Уточнены бюджетные полномочия администраторов доходов бюджетов по денежным взысканиям (штрафам), назначаемым судами

Установлено, в частности, что в случае вынесения федеральными судами постановлений о наложении административных штрафов, предусмотренных КоАП РФ за невыполнение правил поведения при ЧС или угрозе ее возникновения, по результатам рассмотрения материалов, представленных:

должностными лицами федеральных органов госвласти (находящихся в их ведении ФГУ (ФГП)), администрирование доходов федерального бюджета осуществляется федеральным органом госвласти, от имени которого должностное лицо направило дело на рассмотрение в федеральный суд;

должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления (созданных ими органов, служб, формирований), включенными в перечень, утверждаемый Правительством РФ, администрирование доходов федерального бюджета осуществляется МЧС России.

Администрирование доходов федерального бюджета от сумм возмещения вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности РФ и не расположенным на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.

Постановление Правительства РФ от 23.11.2020 N 1898 "Об утверждении Правил учета древесины"

С 1 января 2021 г. вступает в силу новый порядок учета древесины

Утвержденные Правила устанавливают порядок учета древесины, полученной при использовании лесов и при осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, до ее вывоза из леса.

Учет древесины осуществляется:

юридическими лицами, гражданами, использующими леса, осуществляющими мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов;

органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса РФ на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, - в отношении древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Учет древесины включает:

определение объема древесины;

определение видового (породного) и сортиментного состава древесины;

фиксацию результатов определения объема древесины и видового (породного) и сортиментного состава древесины.

Постановление действует до 1 января 2027 г.

Аналогичное Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 N 1525 утрачивает силу с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 28.07.2020 N 1132.

Постановление Правительства РФ от 12.11.2020 N 1816 "Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Обновлен перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории

Также утвержден новый перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство.

Скорректирован перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 N 1300.

Признаны утратившими силу постановления Правительства РФ:

от 07.03.2017 N 269 "Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории";

от 17.08.2019 N 1064 "Об определении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство".

Постановление Правительства РФ от 07.11.2020 N 1799 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Расширен состав сведений, включаемых в план закупки, в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки

Внесены поправки в отдельные акты Правительства РФ в сфере госзакупок и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В частности, предусмотрено включение в план закупки, в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, информации об объеме финансового обеспечения закупки за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, по каждому коду целевой статьи расходов, коду вида расходов.

Также, в частности, предусмотрено автоматическое формирование в ЕИС в сфере закупок информации о применении физическим лицом специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" и дате постановки на учет (снятия с учета) в налоговом органе.

До 1 июля 2021 г. продлено действие Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 N 1428 "Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства".

Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки их вступления в силу.

Постановление Правительства РФ от 05.11.2020 N 1784 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Упрощен порядок получения мер социальной поддержки с помощью ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"

В частности, с 1 мая 2021 г. для получения мер социальной поддержки гражданам не придется представлять документы, подтверждающие статус попечителя или опекуна. Указанные процедуры будут осуществляться с использованием информационных систем, интегрированных с Единым порталом.

Оператор информационной системы будет обеспечивать предоставление с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия сведений, содержащихся в банке данных о законных представителях лиц, имеющих право на получение мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, включая информацию о внесении исправлений или изменений в указанные сведения, в Единую систему идентификации и аутентификации, в том числе для последующей передачи в Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Предоставление указанных сведений осуществляется в соответствии с регламентом информационного взаимодействия поставщиков и потребителей информации с Единой государственной информационной системой социального обеспечения в течение одного часа с момента размещения (изменения) таких сведений в информационной системе.

Приказ Казначейства России от 15.05.2020 N 22н "Об утверждении Правил обеспечения наличными денежными средствами и денежными средствами, предназначенными для осуществления расчетов по операциям, совершаемым с использованием платежных карт, участников системы казначейских платежей" Зарегистрировано в Минюсте России 06.11.2020 N 60769.

С 1 января 2021 года вводятся правила обеспечения наличными денежными средствами участников системы казначейских платежей

Казначейство утвердило новые правила, устанавливающие порядок обеспечения ТОФК денежными средствами с использованием денежных чеков и платежных (расчетных (дебетовых)) банковских карт, осуществления расчетов по операциям, совершаемым с использованием карт, в отношении участников системы казначейских платежей, определенных статьей 242.8 БК РФ.

Информационный обмен между ТОФК и клиентом осуществляется в электронном виде на основании заключенного договора (соглашения).

В отсутствие технической возможности обмен информацией и документами осуществляется на бумажном носителе с одновременным представлением документов на съемном машинном носителе.

Обеспечение денежными средствами осуществляется с открытием банковских счетов, предназначенных для выдачи и внесения денежных средств и осуществления расчетов по отдельным операциям.

Установлены требования к договору банковского счета, заключаемого ТОФК с банком. Такой договор, в частности, должен содержать положения, предусматривающие возможность получения ТОФК от банка информации об операциях по внесению наличных денег клиентами через автоматические приемные устройства, о реквизитах выданных (переоформленных, возвращенных, утерянных) карт, а также сведений об операциях, совершаемых по счету.

В приложениях содержатся формы необходимых документов.

Признан утратившим силу Приказ Казначейства России от 30.06.2014 N 10н "Об утверждении Правил обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)".

Приказ МЧС России от 05.07.2020 N 507 "Об утверждении типового контракта на оказание услуг по охране от пожаров организаций и (или) населенных пунктов для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты такого типового контракта" Зарегистрировано в Минюсте России 09.11.2020 N 60802.

Утвержден типовой контракт на оказание услуг по охране от пожаров организаций и/или населенных пунктов для госнужд

Типовой контракт утвержден в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с типовым контрактом исполнитель по заданию заказчика обязуется в установленный срок оказать услуги по охране от пожаров организаций и/или населенных пунктов, а заказчик обязуется принять и оплатить эти услуги. Определены, в том числе условия взаимодействия сторон, сроки оказания услуг, порядок сдачи и приемки оказанных услуг, цена контракта и порядок расчетов, порядок обеспечения исполнения контракта и др.

Также утверждена информационная карта такого типового контракта.

Приказ МЧС России от 01.09.2020 N 631 "Об утверждении Методики оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций" Зарегистрировано в Минюсте России 25.11.2020 N 61087.

Утверждена методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций

Оценка ущерба является основой для определения характера чрезвычайных ситуаций в целях установления источника финансирования мероприятий по ликвидации их последствий и планирования мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Методика устанавливает общие положения, на основе которых проводится оценка ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Методика предназначена для практического использования специалистами федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Методика не предназначена для определения морального вреда и упущенной выгоды. Ущерб определяется в денежном выражении и на определенную дату.

Приказ Минкомсвязи России от 19.08.2020 N 403 "Об утверждении перечня населенных пунктов с населением от ста до пятисот человек, в которых должны быть установлены точки доступа, в том числе точки доступа, которые должны быть оборудованы средствами связи, используемыми для оказания услуг подвижной радиотелефонной связи" Зарегистрировано в Минюсте России 29.10.2020 N 60668.

Установлен перечень населенных пунктов с населением от 100 до 500 человек, в которых должны быть установлены точки доступа, в том числе точки доступа, которые должны быть оборудованы средствами связи, используемыми для оказания услуг подвижной радиотелефонной связи

Перечень утвержден в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.04.2020 N 110-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи".

<Письмо> Минфина России от 23.06.2020 N 24-01-08/54017 "О рассмотрении обращения"

Разъяснены особенности определения заказчиком начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении работ по текущему ремонту

Сообщается, в частности, что начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) случаях, цена

контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяются на основании положений статьи 22 Закона N 44-ФЗ.

Согласно части 6 статьи 22 Закона N 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 указанной статьи.

В соответствии с частью 9.1 статьи 22 Закона N 44-ФЗ проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании НМЦК, на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Вместе с тем, положениями части 12 статьи 22 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что в случае невозможности применения для определения НМЦК, методов, указанных в части 1 указанной статьи, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае, в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

Учитывая изложенное, заказчик вправе определить НМЦК при выполнении работ по текущему ремонту на основании части 12 статьи 22 Закона N 44-ФЗ в случае невозможности применения для определения НМЦК, методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона N 44-ФЗ и при наличии обоснования невозможности применения указанных методов.

<Информация> ГД ФС РФ "О некоторых вопросах предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадку (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации"

Даны разъяснения о правомочиях органов местного самоуправления на выдачу разрешений на полеты над населенными пунктами

В соответствии с пунктом 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11 марта 2010 г. N 138 (далее - Федеральные правила), авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных летательных аппаратов, подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, выполняются при наличии у пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления, а в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе -

разрешения соответствующих органов исполнительной власти указанных городов.

Указанное разрешение не является разрешением на использование воздушного пространства, под которым понимается предоставление пользователю воздушного пространства права действовать в соответствии с условиями, доведенными центрами Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (пункты 2, 119 Федеральных правил).

Таким образом, выдача органами местного самоуправления разрешения на полет над населенным пунктом является не инструментом регулирования порядка использования воздушного пространства, а средством обеспечения интересов жителей такого населенного пункта. В связи с этим данное полномочие может рассматриваться в рамках решения вопросов местного значения (в том числе таких, как создание условий для организации досуга; обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; содействие в развитии сельскохозяйственного производства и др.).

Соответственно выдача разрешений на полеты над населенными пунктами не может рассматриваться как государственное полномочие, переданное органам местного самоуправления. В связи с этим нет оснований утверждать, что данное полномочие осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, если прямо не предусмотрено иное.

В данном случае следует исходить из целей данной разрешительной деятельности, на основании чего можно сделать вывод, что разрешения целесообразно выдавать органами местного самоуправления, наиболее приближенными к соответствующим населенным пунктам, т.е. прежде всего органами местного самоуправления городских поселений и городских округов. Вопрос о выдаче таких разрешений в отношении населенных пунктов в составе сельских поселений должен регламентироваться уставами муниципального района и сельского поселения с учетом установленного законом субъекта Российской Федерации распределения между ними вопросов местного значения.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах рассмотрения законопроектов (законов) на заседании Государственной Думы ФС РФ в ноябре 2020 года

Законопроект № 983291-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части установления особенностей оказания поддержки территориальным общественным самоуправлениям)

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части установления особенностей оказания поддержки территориальным общественным самоуправлениям" (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 7 сентября 2017 г. № Пр-1773 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 г.

Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов правом оказывать поддержку территориальным общественным самоуправлениям (далее - ТОС).

Предусматривается, что моментом учреждения ТОС, действующего на основании типового устава, считается принятие уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования решения об учреждении такого ТОС.

Предлагается также установить, что субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе оказывать ТОС, осуществляющим деятельность без регистрации в качестве юридического лица, поддержку за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в формах, установленных законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Законопроект № 1026242-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства

Проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 36 и 60 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов

Российской Федерации" в части сокращения сроков прохождения процедур в сферах строительства" (далее - законопроект) разработан в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 1 марта 2020 г. № Пр-354 по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления, состоявшегося 30 января 2020 г., в целях сокращения сроков и процедур, необходимых для осуществления строительства.

В результате проведенного анализа реализации законодательства о градостроительной деятельности были выявлены процедуры, которые занимают большую часть времени при осуществлении действий, необходимых для осуществления строительства, что приводит к затягиванию сроков строительства объектов, а также выявлены резервы для возможной оптимизации сроков прохождения процедур, необходимых для осуществления строительства, что позволит сократить время строительства.

Законопроектом предлагается сокращение сроков внесения изменений в правила землепользования и застройки, а также сокращение сроков подготовки документации по планировке территории.

Возможность сокращения сроков обусловлена правоприменительной практикой, сложившейся при подготовке документации по планировке территории и внесении изменений в правила землепользования и застройки в субъектах Российской Федерации.

Не нарушая структуру доказавших свою эффективность градостроительных процедур, законопроектом предлагается максимально допустимое сокращение их сроков, которое составит 50 рабочих дней и при этом не повлечет дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также необходимости внесения структурных изменений в деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Кроме того, в настоящее время не все процедуры, связанные с осуществлением строительства, можно пройти в электронном виде, что также приводит к затягиванию строительства и неудобствам для застройщиков, а также не отвечает современному подходу к предоставлению государственных услуг в электронном виде, в связи с чем законопроектом предусмотрены изменения, направленные на обеспечение проведения процедур, связанных со строительством, в электронном виде.

Также законопроектом предусмотрена возможность Правительства Российской Федерации по результатам анализа процедур, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, определить соответствующие процедуры, которые подлежат осуществлению исключительно в электронной форме с установлением порядка их осуществления.

Принятие законопроекта позволит сократить сроки внесения изменений в правила землепользования и застройки, сроки подготовки и утверждения документации по планировке территории, а также обеспечить проведение процедур, связанных со строительством, в электронном виде, позволит

комплексно оптимизировать указанные процедуры и благоприятно отобразится на инвестиционном климате страны.

Следует отметить, что законопроект направлен на решение задач по снижению административных барьеров и оптимизации государственного регулирования в сфере строительства, что является актуальной целью государственной политики в сфере градостроительной деятельности.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект № 977183-7 (закон принят 18.11.2020)
"О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу упрощения процедуры регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов)

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования порядка представления для государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования (далее - уставы, муниципальные акты), в том числе с учетом рекомендаций, содержащихся в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. N 43-СФ "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития".

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" (далее - Федеральный закон N 97-ФЗ) уставы и муниципальные акты, а также иные документы, необходимые для государственной регистрации уставов и муниципальных актов, представляются в территориальные органы Минюста России на бумажных носителях.

В 2019 году для государственной регистрации в территориальные органы Минюста России поступило 30775 уставов и муниципальных актов, из них зарегистрировано 26807 уставов и муниципальных актов, отказано в регистрации или возвращено без регистрации - 3906.

В Минюст России поступают обращения органов местного самоуправления муниципальных образований, в которых обеспечен высокий уровень доступа к информационным технологиям (городские округа,

муниципальные районы), о необходимости закрепления в Федеральном законе N 97-ФЗ возможности представлять документы для государственной регистрации в электронном виде.

Законопроект устанавливает возможность представления для государственной регистрации уставов и муниципальных актов, а также документов, необходимых для государственной регистрации, в электронном виде в порядке и форматах, определяемых Минюстом России.

Предполагается, что направление для государственной регистрации уставов и муниципальных актов будет осуществляться посредством системы межведомственного электронного документооборота субъекта Российской Федерации (далее - МЭДО) при условии, что соответствующее муниципальное образование и территориальный орган Минюста России подключены к такой системе.

На 1 апреля 2020 г. к МЭДО подключено 35 территориальных органов Минюста России. В связи с этим сохраняется возможность представления на государственную регистрацию уставов и муниципальных актов, а также документов, необходимых для государственной регистрации, на бумажных носителях.

Кроме того, законопроектом предполагается, что территориальный орган Минюста России в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о государственной регистрации устава, муниципального акта направляет главе муниципального образования уведомление о включении сведений об уставе, муниципальном акте в государственный реестр уставов муниципальных образований, в котором указывается дата государственной регистрации и государственный регистрационный номер устава или муниципального акта. Форма такого уведомления и порядок его направления будут утверждены приказом Минюста России. При этом исключается требование о направлении главе муниципального образования зарегистрированного устава или муниципального акта с проставленным специальным штампом, удостоверяющим государственную регистрацию.

В законопроекте также предусмотрено, что уставы и муниципальные акты, а также сведения, включенные в государственный реестр уставов муниципальных образований, размещаются (опубликовываются) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на портале Минюста России "Нормативные правовые акты в Российской Федерации" (http://pravo-minjust.ru, http://право-минюст.рф), который в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2018 г. N 327 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу ведения федеральных регистров и государственных реестров" определен источником доступа к текстам нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, содержащихся соответственно в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов.