

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

за май 2020 года

Указ Президента РФ от 11.05.2020 N 317

"О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. N 249 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей"

Расширены меры социальной поддержки семьям, имеющим детей

Установлено, что в апреле - июне 2020 г. должны быть произведены ежемесячные выплаты в размере 5000 рублей:

- лицам, проживающим на территории РФ и имеющим (имевшим) право на меры государственной поддержки, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", при условии, что такое право возникло у них до 1 июля 2020 г.;

- гражданам РФ, проживающим на территории РФ, у которых первый ребенок родился или которыми первый ребенок был усыновлен в период с 1 апреля 2017 г. по 1 января 2020 г.

Кроме того, начиная с 1 июня 2020 г. будет осуществлена единовременная выплата в размере 10 000 рублей гражданам РФ, проживающим на территории РФ, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего российское гражданство (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 г.).

Ежемесячные выплаты и единовременная выплата не учитываются в составе доходов семей получателей названных выплат при предоставлении им иных мер социальной поддержки.

Получатели выплат вправе обратиться за назначением ежемесячных выплат и единовременной выплаты до 1 октября 2020 года.

Федеральный закон от 24.04.2020 N 148-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Установлена единая продолжительность гарантируемого периода, в течение которого за депутатами, осуществляющими свои полномочия без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе), сохраняется место работы (должность) на период осуществления полномочий депутата

Указанный гарантированный период не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Продолжительность сохранения места работы (должности) на период, необходимый для осуществления полномочий депутата законодательного (представительного) органа государственной власти отдельного субъекта РФ

будет определяться законом соответствующего субъекта РФ, а депутата представительного органа отдельного муниципального образования - уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ, в установленных пределах.

Начало действия документа - 05.05.2020.

**Федеральный закон от 23.05.2020 N 151-ФЗ
"О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на
цифровых избирательных участках на дополнительных выборах
депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти
субъектов Российской Федерации"**

На 2020 год продлен эксперимент по голосованию на цифровых избирательных участках для граждан РФ, находящихся в день голосования за пределами своего избирательного округа

Реализация эксперимента будет осуществляться при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы седьмого созыва, выборов, в том числе дополнительных, депутатов региональных законодательных собраний, выборов высших должностных лиц субъектов РФ 13 сентября 2020 года.

Перечень цифровых избирательных участков утверждается ЦИК России на основании предложений избирательных комиссий субъектов РФ. Для участия в голосовании на цифровом избирательном участке гражданин РФ подает заявление о включении в список избирателей. Заявление подается с использованием ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а в случаях, установленных ЦИК России, - также через территориальные и участковые комиссии не ранее чем за 45 дней и не позднее чем за 3 дня до дня голосования.

Особенности организации голосования на цифровом избирательном участке, оформления и хранения связанной с таким голосованием избирательной документации, порядок формирования и состав передаваемых в соответствующую избирательную комиссию данных о голосовании, включая сведения о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, и о количестве поданных за каждого кандидата, список кандидатов голосов избирателей, а также порядок передачи информации в соответствующие избирательные комиссии и порядок обработки данных о голосовании на цифровом избирательном участке и подсчета голосов избирателей в окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии субъекта РФ определяются ЦИК России.

Начало действия документа - 23.05.2020.

Федеральный закон от 23.05.2020 N 153-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

Осужденные к лишению свободы за преступления средней тяжести и имеющие неснятую и непогашенную судимость лишены права быть избранными на выборах

Запрет действует до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.

Другими поправками установлено, что если предусмотрено включение гражданина РФ в список избирателей, участников референдума по месту его нахождения на избирательных участках, участках референдума, образованных на вокзалах и аэропортах, списки избирателей, участников референдума составляются не позднее дня, предшествующего дню голосования, на основании заявлений избирателей, участников референдума, поданных в порядке, установленном ЦИК России.

Установлено, что заявление избирателя, участника референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования может быть подано с использованием портала госуслуг.

Внесены поправки уточняющего характера в федеральные законы "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "О выборах Президента Российской Федерации" и "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", связанные с установлением нового вида муниципального образования - муниципального округа.

Начало действия документа - 23.05.2020 (за исключением пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона, вступающего в силу с 14 сентября 2020 года).

Федеральный закон от 23.05.2020 N 154-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

Скорректирован порядок сбора подписей избирателей, участников референдума

Установлено, в частности, что на выборах в органы государственной власти субъекта РФ сбор подписей избирателей может осуществляться с использованием ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". При этом законом субъекта РФ должно быть установлено количество подписей избирателей, которое может быть собрано с использованием указанной системы и которое не может превышать половину количества подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов.

Порядок проставления подписей с использованием ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", представления указанных подписей в избирательную комиссию, а также проверки подписей, представленных для регистрации кандидата, списка кандидатов в избирательную комиссию, сведения, предоставляемые кандидатам, избирательным объединениям о поддержавших их избирателях, и порядок предоставления этих сведений устанавливаются ЦИК России по согласованию с оператором ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Также изменяется порядок заполнения подписных листов: при проставлении подписи и даты ее внесения избиратель, участник референдума собственноручно вносит в подписной лист свои фамилию, имя и отчество (ранее предусматривалась собственноручная подпись и указание даты ее проставления).

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Предусматривается, что отдельные положения Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а также "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня его вступления в силу.

Начало действия документа - 23.05.2020.

Федеральный закон от 25.05.2020 N 156-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Уточнен порядок проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах

В частности, установлен порядок проведения первого общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в форме заочного голосования с использованием ГИС ЖКХ.

Предусмотрено, что в 2020 году годовое общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме, годовое общее собрание членов товарищества собственников жилья проводятся в срок до 1 января 2021 года. В случае, если в уставе жилищного или жилищно-строительного кооператива, иного специализированного потребительского кооператива предусмотрено проведение годового общего собрания членов данных кооперативов в срок не позднее второго квартала года, следующего за отчетным годом, в 2020 году такое собрание проводится в срок до 1 января 2021 года.

Начало действия документа - 25.05.2020.

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616

"Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства"

Установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства

В целях реализации настоящего Постановления:

подтверждением производства продукции на территории РФ является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ;

подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена ЕАЭС является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена ЕАЭС, за исключением Российской Федерации.

Для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим Постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если такое предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 17 июля 2015 г. N 719. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Информация о нахождении товара в реестре российской промышленной продукции не представляется при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1". Информация о таких товарах не подлежит включению в реестр российской промышленной продукции.

Начало действия документа - 01.05.2020 (за исключением отдельных положений, для которых установлен иной порядок вступления в силу, и не применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок, приглашения принять участие в которых направлены до дня вступления в силу настоящего Постановления, в том числе к контрактам, информация о

которых включена в реестр контрактов, заключенных заказчиками, до дня вступления в силу настоящего Постановления).

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617
"Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных
товаров, происходящих из иностранных государств, для целей
осуществления закупок для обеспечения государственных и
муниципальных нужд"

Утвержден перечень иностранных товаров, в отношении которых введены ограничения для целей госзакупок

Подтверждением страны происхождения является одно из следующих условий:

наличие сведений об отдельных видах промышленных товаров в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ (далее - реестр), ведение которого осуществляет Минпромторг России;

наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС (за исключением РФ).

При осуществлении закупок отдельных видов промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд подтверждением соблюдения ограничений, установленных настоящим Постановлением, является представление участником закупки в составе заявки информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если это предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации". Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт.

На этапе исполнения контракта участник закупки представляет выписку из реестра российской промышленной продукции, формируемую посредством государственной информационной системы промышленности, или копию сертификата ЕАЭС.

Настоящее Постановление не применяется в отношении отдельных видов промышленных товаров, работ, услуг, по которым установлены отдельные запреты в соответствии со статьей 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Начало действия документа - 01.05.2020. Данный документ не применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения (приглашения) о которых размещены (направлены) до 1 мая 2020 года, в том числе к контрактам, информация о которых включена в реестр контрактов, заключенных заказчиками до этой даты.

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 623

"О внесении изменений в перечень видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями"

Расширен перечень видов деятельности, в отношении которых утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организациями добровольческой (волонтерской) деятельности

В указанный перечень включено, в числе прочего: содействие в оказании социальных услуг в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; а также содействие в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Постановление Правительства РФ от 08.05.2020 N 647

"Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. N 443"

По 31 декабря 2020 года включительно Правительством РФ расширен перечень случаев осуществления госзакупок у единственного поставщика

К таким случаям относятся, в частности:

осуществление закупки для государственных или муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного протоколом заседания Правительства РФ, протоколами координационных и совещательных органов под председательством Председателя Правительства РФ, планом, предусматривающим первоочередные мероприятия (действия) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденным (одобренным) Президентом РФ, Правительством РФ, Председателем Правительства РФ;

осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за счет средств резервного фонда Правительства РФ, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Определен порядок осуществления закупок в установленных случаях.

Кроме того, скорректирован порядок исчисления сроков, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 443 "Об особенностях осуществления закупки в период принятия мер по обеспечению

санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции".

Постановление Правительства РФ от 21.05.2020 N 714

"Об утверждении перечня медицинских изделий для диагностики (лечения) новой коронавирусной инфекции, расходы на приобретение которых, а также на их сооружение, изготовление, доставку и доведение до состояния, в котором такие медицинские изделия пригодны для использования, учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций"

Поправки в статью 264 НК РФ разрешают включать в состав расходов по налогу на прибыль затраты на приобретение медицинских изделий для диагностики (лечения) новой коронавирусной инфекции по перечню, утверждаемому Правительством РФ, а также на сооружение, изготовление, доставку и доведение указанных медицинских изделий до состояния, в котором они пригодны для использования.

Действие нормы распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Для реализации данных положений настоящим постановлением утвержден перечень указанных медицинских изделий.

Постановление Правительства РФ от 22.05.2020 N 728

"Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Установлен новый порядок осуществления контроля состава и свойств сточных вод

В частности, при осуществлении контроля состава и свойств сточных вод, сбрасываемых абонентами в централизованную систему водоотведения (далее - ЦСВ), организация, осуществляющая водоотведение, проверяет фактические концентрации загрязняющих веществ в сточных водах (фактические показатели состава сточных вод) и (или) фактические показатели свойств сточных вод, сбрасываемых абонентами в ЦСВ (канализации), на соответствие фактическим показателям, указанным абонентами в декларации о составе и свойствах сточных вод, сбрасываемых абонентом в ЦСВ (канализации), и (или) нормативам состава сточных вод, требованиям к составу и свойствам сточных вод, отводимых в ЦСВ, установленным Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644 в целях предотвращения негативного воздействия на работу ЦСВ.

Определение фактических показателей состава и свойств сточных вод может осуществляться с использованием автоматического оборудования для отбора проб сточных вод и (или) анализа отобранных проб сточных вод, устанавливаемого и эксплуатируемого организацией, осуществляющей водоотведение. Использование автоматического оборудования осуществляется в соответствии с законодательством об аккредитации в национальной системе аккредитации и об обеспечении единства измерений. Установка и использование автоматического оборудования не должны препятствовать отбору проб в ручном режиме.

Контроль состава и свойств сточных вод осуществляется путем:

обследования объектов абонента в целях проверки соблюдения требования о запрете сброса в ЦСВ веществ, материалов, отходов и (или) сточных вод, запрещенных к сбросу в ЦСВ в соответствии с Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, по тем веществам, материалам, отходам и (или) сточным водам, по которым проверка соблюдения требования о запрете указанного сброса возможна без отбора проб сточных вод и последующего анализа отобранных проб;

отбора проб сточных вод;

анализа отобранных проб сточных вод.

Органам местного самоуправления и органам власти регионов рекомендовано установить нормативы состава сточных вод со сроком начала их действия не позднее 1 июля 2020 года.

Внесены взаимосвязанные поправки в отдельные акты Правительства РФ, признан утратившим силу ряд актов Правительства РФ, в том числе Постановление от 21.06.2013 N 525 "Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод".

**Приказ Минфина России от 13.04.2020 N 67н "Об утверждении
Общих требований к порядку взыскания остатков непогашенных
кредитов, предоставленных из бюджетов субъектов Российской Федерации
и местных бюджетов" (зарегистрировано в Минюсте России
21.05.2020 N 58422)**

***С 1 января 2021 обновлены общие требования к порядку взыскания
остатков непогашенных кредитов, из бюджетов субъектов РФ и местных
бюджетов***

В случае, если предоставленные бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, остаток непогашенного кредита, включая проценты, штрафы и пени, взыскивается за счет:

дотаций местному бюджету из бюджета субъекта РФ, а также за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, подлежащих зачислению в местный бюджет;

дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) из бюджета муниципального района (городского округа с

внутригородским делением), а также доходов от налогов и сборов, подлежащих зачислению в такие бюджеты.

При формировании решения о взыскании остатка непогашенного кредита используются классификаторы, реестры и справочники, ведение которых осуществляется в соответствии с Положением о государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет".

Приказ Минфина России от 12.05.2020 N 86н "О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н"

Перечень КБК дополнен новыми кодами, а классификация расходов бюджетов - новыми направлениями расходов

В перечне КБК предусмотрены новые коды для поступлений, в частности: от уплаты налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья на участках недр, расположенных на определенных территориях; административных штрафов за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность; дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций.

Классификация расходов бюджетов в числе прочего дополнена новыми направлениями расходов, связанных, в частности: с предоставлением межбюджетных трансфертов бюджету ПФР на осуществление ежемесячной денежной выплаты некоторым категориям граждан РФ в соответствии с Указом Президента РФ от 11 марта 2020 года N 180, а также на осуществление дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в соответствии с Указом Президента РФ от 7 апреля 2020 года N 249; дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства РФ; межбюджетных трансфертов на приобретение медицинского оборудования за счет средств резервного фонда Президента РФ; дотаций на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией за счет средств резервного фонда Правительства РФ и др.

Приказ Минфина России от 30.04.2020 N 184
"О признании недействующими на территории Российской Федерации и утратившими силу актов Министерства финансов СССР и Министерства финансов РСФСР, а также писем и инструкций, изданных центральными органами государственного управления Министерства финансов СССР и Министерства финансов РСФСР"

Признаны недействующими на территории РФ некоторые акты Минфина СССР, а также утратившими силу отдельные акты Минфина РСФСР

Признаны недействующими на территории РФ акты Минфина СССР, письма и инструкции, изданные центральными органами государственного управления Минфина СССР с 1959 по 1991 годы, утратившими силу акты Минфина РСФСР, письма и инструкции, изданные центральными органами государственного управления Минфина РСФСР с 1959 по 1988 годы.

К ним относятся, в том числе:

Инструкция Минфина СССР от 03.04.1981 N 65 "О порядке исчисления и уплаты местных налогов";

Инструкция Минфина СССР от 12.06.1981 N 120 "О порядке планирования, использования и учета внебюджетных средств, а также отчетности по ним";

Приказ Минфина РСФСР от 27.12.1966 N 01/1030 "Об утверждении Инструкции по составлению, рассмотрению и утверждению смет учреждений, состоящих на Государственном бюджете РСФСР";

Письмо Минфина РСФСР от 13.10.1987 N 03/356 "О налоге на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР".

<Письмо> Минтруда России от 29.04.2020 N 18-2/10/П-3881
<О сроках представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера>

Минтруд разъяснил требования к представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельными категориями лиц

Указом Президента РФ от 17 апреля 2020 N 272 (Указ N 272) продлено до 1 августа 2020 г. включительно представление сведений за 2019 год, срок подачи которых предусмотрен нормативными правовыми актами Президента РФ.

Минтрудом подготовлен перечень нормативных правовых актов Президента РФ, предусматривающих категории лиц, на которых распространяются соответствующие требования.

При этом отмечено, что издание каких-либо ведомственных нормативных актов (локальных актов организаций), касающихся изменения срока представления сведений за отчетный 2019 г., не требуется.

Сведения за отчетный 2019 г. должны быть размещены на официальных сайтах в сети "Интернет" не позднее 20 августа 2020 г., а уточненные сведения - не позднее 21 сентября 2020 г.

Сообщается также, что органам госвласти субъектов РФ и органам местного самоуправления необходимо продлить сроки представления сведений за отчетный 2019 г. лицами, замещающими государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, а также государственными гражданскими служащими субъектов РФ, муниципальными служащими, руководителями государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений.

При продлении сроков следует руководствоваться Указом N 272.

**<Письмо> Минпромторга России от 11.05.2020 N ЕВ-32091/15
<О Методических рекомендациях Минпромторга России в случаях
введения режима обязательного использования средств индивидуальной
защиты в субъектах Российской Федерации>**

Минпромторг России рекомендует не привлекать к ответственности магазины за нарушение посетителями режима обязательного ношения масок и перчаток, в случае если приняты меры по недопущению нарушения

Даны рекомендации органам власти регионов, организациям торговли и правоохранительным органам в случае введения в регионе или на его отдельных территориях режима обязательного использования населением в общественных местах средств индивидуальной защиты - масок, перчаток (далее - СИЗ).

В частности, рекомендован порядок действий при попытке прохода посетителя без СИЗ на территорию организации торговли.

В случае введения на территории региона режима обязательного ношения СИЗ при обнаружении на территории торгового объекта посетителя, не использующего СИЗ, представитель организации осуществляет информирование посетителя о необходимости соблюдения обязательных требований и об ответственности за нарушение такого режима.

В случае несогласия посетителя исполнять такие требования, представитель организации, не вступая в конфликт с нарушителем, вправе отказать ему в обслуживании на кассе, вызвать представителей органов внутренних дел для пресечения нарушения.

Организациям торговли также рекомендуется, в частности:

до введения режима обязательного ношения СИЗ размещать на территории торговых объектов, в том числе при входе в торговый объект, в торговом зале, печатные информационные материалы о введении режима обязательного ношения СИЗ, в том числе полученные от органов власти регионов, органов местного самоуправления;

обеспечивать сотрудников организации торговли СИЗ;

в период подготовки к введению режима обязательного ношения СИЗ организовывать проведение инструктажей персонала и тренингов по порядку

действий в отношении посетителей торгового объекта, в том числе нарушителей режима.

**<Письмо> Минстроя России от 17.04.2020 N 15026-МЕ/06
<О переселении граждан из аварийного жилищного фонда>**

Минстром России разъяснены вопросы, связанные с переселением граждан из аварийного жилищного фонда

В частности, разъяснены введенные Федеральным законом от 27.12.2019 N 473-ФЗ нормы, согласно которым:

органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, дополнительные меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями;

граждане, которые приобрели право собственности на жилое помещение в многоквартирном доме после признания его в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, за исключением граждан, право собственности у которых в отношении таких жилых помещений возникло в порядке наследования, имеют право на выплату возмещения за изымаемое жилое помещение, рассчитанного в установленном порядке.

**<Письмо> Минстроя России от 21.05.2020 N 19271-ИФ/09
<Об индексах изменения сметной стоимости строительства во II квартале 2020 года>**

Минстрой России дополнительно информирует о рекомендуемой величине индексов изменения сметной стоимости строительства во II квартале 2020 года

В дополнение к письмам от 6 мая 2020 г. N 17207-ИФ/09, от 7 мая 2020 г. N 17329-ИФ/09 и N 17354-ИФ/09 сообщается о рекомендуемой величине индексов изменения сметной стоимости строительства, включая строительно-монтажные и пусконаладочные работы.

Указанные индексы разработаны, в том числе, с учетом прогнозного показателя инфляции, установленного Минэкономразвития России.

Отмечается, что индексы для отдельных субъектов РФ будут сообщены дополнительно.

Приказ МЧС России от 19.03.2020 N 194 "Об утверждении свода правил СП 1.13130 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы"

Утвержден актуализированный свод правил СП 1.13130 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы"

Свод правил СП 1.13130 вводится в действие через 6 месяцев со дня издания настоящего Приказа взамен СП 1.13130.2009.

СП 1.13130 устанавливает требования пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам из помещений, зданий и сооружений, а также требования пожарной безопасности к эвакуационным путям для наружных технологических установок. Требования свода правил распространяются на объекты защиты при их проектировании, изменении функционального назначения, а также при проведении работ по реконструкции, капитальном ремонте и техническом перевооружении в части, соответствующей объему указанных работ.

Указанный свод правил не распространяется на здания и сооружения специального назначения (для производства, хранения, переработки и уничтожения радиоактивных и взрывчатых веществ, материалов и средств взрывания, военного назначения, подземные сооружения метрополитенов, горные выработки), жилые здания высотой более 75 м и иные здания высотой более 50 м, а также на здания с числом подвальных этажей более одного, за исключением случая, когда в указанных этажах размещаются части здания, требования к которым изложены в настоящем своде правил, либо для которых разработаны нормативные документы по пожарной безопасности, учитывающие их размещение относительно уровня земли.

При изменении функционального назначения существующих зданий или отдельных помещений в них, а также при изменении объемно-планировочных и конструктивных решений должны применяться требования настоящего свода правил в соответствии с новым назначением этих зданий или помещений.

С момента введения в действие свода правил СП 1.13130 признается утратившим силу Приказ МЧС России от 25.03.2009 N 171 "Об утверждении свода правил "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы", с внесенными в него изменениями.

Начало действия документа - 19.09.2020.

**Постановление Конституционного Суда РФ от 12.05.2020 N 23-П
"По делу о проверке конституционности пункта 5 статьи 123.22
Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой общества
с ограниченной ответственностью "Лысьва-теплоэнерго"**

По обязательствам ликвидированного муниципального бюджетного учреждения субсидиарная ответственность может быть возложена на собственника имущества этого учреждения

Конституционный Суд РФ признал пункт 5 статьи 123.22 ГК РФ, не соответствующим Конституции РФ, поскольку в системе действующего правового регулирования он исключает возможность привлечь к субсидиарной ответственности собственника имущества (учредителя) ликвидированного муниципального бюджетного учреждения по его обязательствам, вытекающим из публичного договора (включая договор теплоснабжения).

Федеральному законодателю надлежит внести в действующее правовое регулирование надлежащие изменения, вытекающие из настоящего Постановления.

Правоприменительные решения, принятые на основании пункта 5 статьи 123.22 ГК РФ, признанного настоящим Постановлением не соответствующим Конституции РФ, подлежат пересмотру исходя из того, что по обязательствам ликвидированного муниципального бюджетного учреждения, вытекающим из публичного договора теплоснабжения, при недостаточности имущества этого учреждения, на которое в соответствии с абзацем первым указанного пункта может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник имущества этого учреждения.

**"Методические рекомендации по разработке Документа
планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по
муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным
транспортом и городским наземным электрическим транспортом"
(утв. Минтрансом России)**

Рекомендован порядок разработки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным и городским наземным электрическим транспортом

Методические рекомендации предназначены для использования при разработке документа планирования, определяющего единые подходы, основные направления и конкретные мероприятия по развитию регулярных перевозок на среднесрочную перспективу.

Документ планирования является нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, устанавливающим перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых отнесена к компетенции соответственно уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ и уполномоченных органов местного самоуправления.

Документ планирования рекомендуется разрабатывать на срок не менее чем 5 лет.

**"Методические рекомендации по проведению в федеральных
государственных органах, органах государственной власти субъектов
Российской Федерации, органах местного самоуправления,
государственных внебюджетных фондах и иных организациях,
осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5
апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и
Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров,**

работ, услуг отдельными видами юридических лиц", работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов"
(утв. Минтрудом России)

Рекомендован порядок проведения работы, направленной на выявление личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит к конфликту интересов

В частности, при организации работы, направленной на выявление личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, необходимо реализовать ряд правовых, организационных, профилактических и иных мероприятий.

Из числа служащих (работников) подразделения по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется посредством локальной специализации определить ответственного служащего (работника), на которого возложить преимущественно функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок. Целесообразно организовать повышение квалификации такого сотрудника по дополнительной профессиональной программе по вопросам, связанным с осуществлением закупок.

Подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется составить базу типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности).

Для целей организации аналитической работы необходимо определить критерии выбора закупок, в отношении которых подразделение по профилактике коррупционных правонарушений уделяет повышенное внимание.

В органе (организации) рекомендуется организовать добровольное ежегодное представление служащими (работниками), участвующими в осуществлении закупок, декларации о возможной личной заинтересованности.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в мае 2020 года

Законопроект № 953580-7

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации" (в целях принятия неотложных мер,
направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и
предотвращение последствий распространения новой
коронавирусной инфекции)

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции" (далее - законопроект) разработан с целью урегулирования правоотношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.

1. Законопроектом предусмотрено, что административный штраф в 2020 году должен быть уплачен являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическим лицом, а также руководителем и иными работниками указанного юридического лица, совершившими административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, привлеченными к административной ответственности, не позднее чем в течение ста восьмидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Указанные положения не будут распространяться на административные правонарушения, положения о которых имплементированы в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, а также на главу 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Законопроектом предлагается расширить перечень сфер, на которые будет распространяться принцип "лицензия автоматом". Это сферы, деятельность в которых регулируется Трудовым кодексом Российской Федерации в части аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда; Водным кодексом Российской Федерации в части продления сроков действий разрешительных документов на водопользование; Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" в части аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда; Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" в части аттестации аварийно-спасательных служб (формирований), спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" в части государственной экологической экспертизы; Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части продления

действия свидетельства о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории, выданного аккредитованной организацией; Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" в отношении временного подключения (технологического присоединения) объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки к системе теплоснабжения; Федеральным законом от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части продления разрешений на такси; Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части продления сроков действия разрешительных документов в области охраны окружающей среды.

3. Законопроектом также предусмотрено наделение Правительства Российской Федерации полномочием по установлению особенностей организации предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе условий и требований, соблюдение которых необходимо для предоставления указанных услуг, порядка переоформления, продления или приостановления срока действия документов, выданных по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг, особого порядка взаимодействия органов и организаций с заявителями, в том числе без необходимости личного посещения ими соответствующих органов и организаций.

4. В дополнение к ранее принятому комплексу мер поддержки туроператоров предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием не только изменять сроки перечисления ежегодного взноса туроператора в фонд персональной ответственности, но и уменьшать размер указанного ежегодного взноса. Кроме того, законопроектом предусматривается возможность для туристов вернуть денежные средства, уплаченные за туристский продукт, как от туроператора, так и от турагента. Законопроектом предусматривается возможность смягчения последствий для должностных лиц туроператора при исключении сведений из реестра по независящим от него обстоятельствам, таким как непредставление финансового обеспечения ответственности туроператора (договора страхования ответственности туроператора или банковской гарантии) на новый срок, в том числе в связи с отзывом лицензии у страховщика или банка.

Законопроектом также предусмотрено наделение Правительства Российской Федерации полномочием по установлению особенностей отмены либо переноса бронирования места в гостинице или ином средстве размещения, в том числе в части порядка, сроков и условий возврата заказчиком (потребителем) денежных сумм, уплаченных ими при бронировании.

5. В связи с необходимостью оказания поддержки арендаторам недвижимого имущества законопроектом предлагается ввести для арендодателей государственного и муниципального имущества при обращении добросовестных арендаторов обязанность заключать дополнительные соглашения, предусматривающие пролонгацию сроков договоров аренды (до одного года), заключенных до введения в 2020 году на территории соответствующего субъекта Российской Федерации режима повышенной готовности, на прежних условиях или условиях, не ухудшающих положений арендаторов. Кроме того, в связи с необходимостью обеспечения мер поддержки в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, пострадавших в условиях ухудшения экономической ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции и неспособных оплачивать арендные платежи, предлагается обязать арендодателей при обращении добросовестно

исполнявших свои обязанности арендаторов заключать соглашения о досрочном расторжении договоров аренды без взимания неустойки, убытков или иных штрафных санкций.

При этом вводимые положения предлагается сделать обязательными для исполнения владельцами государственной и муниципальной собственности без привязки к отраслям российской экономики, признанным в наибольшей степени пострадавшими в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

6. Законопроектом предлагается приостановить до 31 декабря 2021 г. действие пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ "О Всероссийской переписи населения" в части периодичности проведения Всероссийской переписи населения (не реже одного раза в десять лет) в целях обеспечения защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации.

7. В связи с тем, что проводимая органами государственной власти и органами местного самоуправления работа по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о границах населенных пунктов, территориальных зон может не быть завершена в установленные сроки ввиду временных и материально-технических затрат на реализацию мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции законопроектом предусматривается установить особенности применения (вступления в силу) норм, предусмотренных пунктом 18 статьи 1 и частью 2 статьи 7 Федерального закона от 31 декабря 2017 г. № 507-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Кроме того, законопроектом предусматривается возможность установления особенностей проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в форме очного голосования и очно-заочного голосования, в том числе в целях исключения физического контакта между гражданами, а также приостановление до 1 января 2021 г. действие положений Гражданского процессуального кодекса об обязательности предоставления обязанность ресурсоснабжающими организациями, региональными операторами в исковом заявлении идентификаторов ответчика (должника).

8. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов" предлагается дополнить новой статьей 14², устанавливающей, что при наличии угрозы жизни и (или) здоровью граждан Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе установить особенности доставки обязательного экземпляра документов, касающиеся сроков и порядка доставки обязательного экземпляра документов, а также количества предоставляемых экземпляров.

Законопроектом предлагается также пересмотреть сроки вступления в силу отдельных положений Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 476-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Так, необходимо перенести с 1 июля 2020 г. на 1 января 2021 г. сроки вступления в силу положений, касающихся аккредитации и функционирования доверенных третьих сторон, удостоверяющих центров, осуществляющих хранение ключей подписи

и позволяющих дистанционно ими управлять (облачная квалифицированная подпись), участие в процедуре аккредитации специальной правительственной комиссии, а также положений, связанных с применением специальных структурированных электронных машиночитаемых доверенностей.

Одновременно законопроектом предполагается закрепить положения о том, что удостоверяющие центры, аккредитованные до 1 июля 2020 г., вправе создавать и выдавать вплоть до 1 декабря 2021 г. квалифицированные сертификаты, которые будут действовать до истечения срока, на который они выданы, но не более чем до истечения срока аккредитации таких удостоверяющих центров и не позднее чем до 1 января 2022 г.

9. Законопроектом предусматривается право Правительства Российской Федерации устанавливать исключения, позволяющие оказывать финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в случае если они помимо основной деятельности также осуществляют производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

Кроме того, законопроектом предусмотрены особенности формирования Единого реестра субъектов МСП в 2020 году, направленные на обеспечение возможности включения в реестр хозяйствующих субъектов, соответствующих указанным требованиям, но не предоставивших в 2019 году налоговую отчетность в установленные сроки, при условии ее предоставления до 31 мая 2020 г.

Законопроект № 938108-7

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (в части предоставления права экспертам оказывать услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг)

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части предоставления права экспертам оказывать услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - Федеральный закон) установлены требования к оказанию услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами государственной власти и местного самоуправления государственных и муниципальных услуг (далее – необходимые и обязательные услуги).

Статьей 9 Федерального закона предусмотрено, что необходимые и обязательные услуги оказываются организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

При этом в действующем законодательстве Российской Федерации есть случаи, предусматривающие оказание необходимых и обязательных услуг уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации физическими лицами - экспертами, например, при проведении экспертизы заявленных к вывозу (временному вывозу) культурных ценностей для получения разрешения на вывоз (временный вывоз) культурных ценностей или при проведении государственной историко-культурной экспертизы.

В целях устранения соответствующих противоречий и с учетом правоприменительной практики Минэкономразвития России подготовило проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон

"Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части предоставления права экспертам оказывать услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - законопроект), предусматривающий внесение в Федеральный закон изменений в части предоставления права экспертам, уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации, оказывать необходимые и обязательные услуги.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект № 722945-7

О внесении изменения в Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части уточнения круга лиц, имеющих право представлять интересы муниципальных служащих в профсоюзе)

Проект федерального закона "О признании утратившей силу части 3 статьи 13 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" разработан в целях единообразного применения и толкования действующего законодательства Российской Федерации.

Федеральным законом от 30.10.2018 г. N 382-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 382-ФЗ) статья 13 Федерального закона от 02.03.2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее - Закон о муниципальной службе в РФ) дополнена новым пунктом, в соответствии с которым муниципальный служащий, являющийся руководителем, в целях исключения конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования не может представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования в период замещения им указанной должности.

Например, Федеральным законом от 25.12.2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон о противодействии коррупции) и Федеральным законом от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" круг лиц, на которых распространяются соответствующие запреты, четко определен. Это - "Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, являющиеся представителями нанимателя (руководителями)" в законе о противодействии коррупции и гражданские служащие, замещающие должность гражданской службы категории "руководители" высшей группы должностей гражданской службы в законе "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Закон N 382-ФЗ установил запрет для муниципальных служащих - руководителей занимать выборные должности в профсоюзных организациях без уточнения должностей и статуса руководителей. При этом следует обратить внимание, что под понятие "руководитель" в данном случае могут подпадать как главы администраций муниципальных образований, так и руководители департаментов, управлений, отделов и т.д. этих администраций и их заместители.

Кроме того, в Федеральном законе N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" отсутствует определение термина "руководитель", а сам термин употребляется в контексте закона только как "руководитель органа местного самоуправления или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя)", что также подтверждает необоснованность распространения действия части 3 статьи 13 Федерального закона N 25-ФЗ на муниципальных служащих, не являющихся представителями нанимателя. Согласно части 2 статьи 6 указанного Федерального закона должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации. В связи с этим использовать формулировки федеральных законов N 273-ФЗ и N 79-ФЗ в буквальном смысле не представляется возможным.

Законопроектом предлагается исключить часть 3 статьи 13 Закона о муниципальной службе в РФ, предусмотрев тем самым единый подход к установлению ограничений для государственных и муниципальных служащих в отношении их деятельности в выборном органе профсоюзной организации, но с учетом специфики муниципальной службы.