

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА за май 2022 года

Федеральный закон от 01.05.2022 № 123-ФЗ "О внесении изменения в статью 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации"

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в аренду на срок реализации масштабного инвестиционного проекта

Как отмечает законодатель, в действующем законодательстве отсутствует привязка сроков аренды земельных участков к срокам реализации масштабных инвестиционных проектов. Таким образом, в случае если срок аренды земельного участка не совпадает со сроком реализации масштабного инвестиционного проекта, для инвестора могут возникнуть риски, связанные с необходимостью заключения новых договоров.

В этой связи внесенными изменениями установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается, в том числе, на срок реализации масштабного инвестиционного проекта, указанного в подпунктах 2 и 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ.

Начало действия документа - 12.05.2022.

Федеральный закон от 01.05.2022 № 126-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Подписан закон о концессионных соглашениях и государственно-частном, муниципально-частном партнерстве в сфере осуществления регулярных перевозок

Уточняется, что объектами концессионного соглашения, объектами соглашения о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве являются объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена.

По указанному соглашению, объектом которого является данное имущество, и концедентом (публичным партнером) по которому выступает муниципальное образование, в качестве самостоятельной стороны такого соглашения в определенных случаях может участвовать субъект РФ.

Предусмотрено ограничение размера регулируемого тарифа на перевозки по маршрутам регулярных перевозок с использованием объектов инфраструктуры автомобильного транспорта или городского наземного

электрического транспорта, являющихся объектом концессионного соглашения либо соглашения о государственно-частном партнерстве или о муниципально-частном партнерстве, в период действия соответствующего соглашения.

Начало действия документа - 12.05.2022.

**Федеральный закон от 28.05.2022 № 144-ФЗ
"О внесении изменения в статью 39.10 Земельного кодекса
Российской Федерации"**

Расширены основания предоставления в безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Установлено, что такие земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование, в том числе, некоммерческим организациям для осуществления строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства на таких земельных участках полностью за счет средств, полученных в качестве субсидии из федерального бюджета, на срок строительства и (или) реконструкции данных объектов капитального строительства.

Начало действия документа - 08.06.2022.

**Постановление Правительства РФ от 30.04.2022 № 794
"Об особенностях определения объема работ, предусмотренных
государственным или муниципальным контрактом (этапом исполнения
контракта), за невыполнение которого подрядчик выплачивает заказчику
штраф, и определения размера такого штрафа"**

Установлен порядок определения объема работ по перевозке пассажиров и багажа, предусмотренных государственным или муниципальным контрактом, за невыполнение которого подрядчик выплачивает заказчику штраф

Объем работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, предусмотренных государственным или муниципальным контрактом (этапом исполнения контракта), за невыполнение которого подрядчик выплачивает заказчику штраф, определяется исходя из количества невыполненных рейсов, протяженности маршрута таких перевозок и (или) продолжительности рейса, установленной графиком движения транспортного средства.

Порядок отнесения рейсов к невыполненным рейсам устанавливается заказчиком, имея в виду что к невыполненным рейсам не относятся рейсы, не выполненные вследствие:

дорожно-транспортных происшествий, произошедших не по вине подрядчика и (или) его работников;

снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах;

иных обстоятельств, предусмотренных государственным или муниципальным контрактом (этапом исполнения контракта).

За невыполнение объема указанных работ подрядчик выплачивает заказчику штраф в размере одного процента стоимости объема таких работ.

Начало действия документа - 11.05.2022.

Постановление Правительства РФ от 16.05.2022 № 880

"О внесении изменений в перечень видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения со дня направления проектной документации указанных объектов на экспертизу такой проектной документации"

Расширен перечень видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения

К таким видам работ отнесены, в числе прочего:

осушение территории строительной площадки, понижение уровня грунтовых вод;

устройство крановых путей;

инженерная подготовка территории в границах ранее предоставленных земельных участков (их частей), включая объекты транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной, инновационной и иных инфраструктур;

защита трубопровода от коррозии (изоляционное покрытие, электрохимическая защита);

перенос и переустройство инженерных сетей, коммуникаций, попадающих в зону строительства объектов, если для строительства (реконструкции) таких сетей и коммуникаций не требуется проведение государственной экологической экспертизы, государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, получение разрешения на строительство.

Начало действия документа - 25.05.2022.

**Приказ Минпромторга России от 25.03.2022 № 1006
"Об утверждении методических рекомендаций по организации
оптовых продовольственных рынков в Российской Федерации"**

Минпромторгом представлены методические рекомендации по организации в России оптовых продовольственных рынков

Рекомендации могут быть использованы органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при разработке мер по организации оптовых продовольственных рынков, а также организациями и ИП при осуществлении ими торговой деятельности.

Установлено, что органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления рекомендации могут применяться, в частности:

при осуществлении подбора и предоставления земельного участка для размещения оптового продовольственного рынка на территории субъекта РФ;

при обеспечении присоединения к земельному участку коммунальной и транспортной инфраструктуры;

при выработке мер по организации оптовых продовольственных рынков и др.

Документ разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и распоряжениями Правительства РФ от 2 сентября 2021 г. № 2424-р, от 9 июня 2020 г. № 1516-р, от 27 сентября 2021 г. № 2689-р.

<Письмо> Министра России от 17.05.2022 № 21628-АЕ/16

<О возможности вносить изменения государственным и муниципальным заказчикам в условия контрактов на выполнение работ по благоустройству общественных и дворовых территорий населенных пунктов в рамках реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда", в том числе контрактов, связанных с реализацией проектов - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, в связи удорожанием строительных ресурсов>

Даны разъяснения по вопросу внесения изменений в условия контрактов на выполнение работ по благоустройству общественных и дворовых территорий населенных пунктов

Сообщается, в частности, что в связи с существенным удорожанием в 2021 году цен на строительные ресурсы Правительством РФ принято Постановление от 9 августа 2021 г. № 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 1315),

которым предусмотрено, что при исполнении строительного контракта для обеспечения федеральных нужд допускается изменение существенных условий контракта.

Вместе с тем, нормы Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) не предусматривают возможность изменения существенных условий контракта на благоустройство территории по аналогии с нормами, предусмотренными в отношении строительных контрактов. Соответственно, на договоры (контракты) на выполнение работ по благоустройству территорий не распространяются механизмы изменения условий контрактов, в том числе в части цены, предусмотренные Постановлением № 1315, а также Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2022 г. № 680 "Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия".

Федеральным законом от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" статья 112 Закона № 44-ФЗ дополнена частью 65.1, предусматривающей возможность изменения существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 г., если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Такое изменение осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в мае 2022 года

По законопроекту № 40361-8 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" осуществляется обобщение и анализ поступивших к нему поправок.

Законопроект № 1065429-7

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

(в части установления порядка приватизации движимого имущества)

В 2008 вступил в силу Федеральный закон № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом впервые предоставлено преимущественное право на выкуп по рыночной стоимости добросовестно арендуемых более двух лет на дату вступления в силу закона помещений.

Федеральный закон показал свою востребованность: свыше 32 тысяч малых и средних компаний стали собственниками арендуемых помещений.

Вместе с тем обозначенный выше закон распространяет свое действие на недвижимое имущество, но не затрагивает движимое имущество, находящееся в пользовании у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На сегодняшний день у субъектов малого и среднего предпринимательства возмездном и безвозмездном пользовании находится движимое имущество, рыночная стоимость которого превышает 500 тыс. рублей, - сельскохозяйственная, строительная и иная техника. При этом, субъекты малого предпринимательства, у которых это имущество находится в пользовании, не располагают необходимыми финансовыми ресурсами для конкуренции на открытых торгах с крупными организациями, фактически поставлены на грань выживания, так как в сложившейся ситуации они не в состоянии сохранить за собой технику, находящуюся в пользовании, а исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом «О приватизации

государственного и муниципального имущества» не вправе предоставить им какие-либо преимущества при продаже данного имущества на открытых конкурсах или аукционах.

По данным АО "Корпорация "МСП", осуществляющего мониторинг оказания субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, включена 31 тысяча объектов имущества, из которых к движимому имуществу относятся 5 033 объектов.

Принятие данного законопроекта позволит оказать адресную государственную поддержку предприятиям малого бизнеса, особенно сельхозпредприятиям осуществляющих свою деятельность в регионах с резко континентальным климатом, посредством установления для преференции на участие в приватизации, заключающейся в введении специального внеконкурсного способа приватизации – выкупа указанными субъектами государственного или муниципального движимого имущества находящегося у них в пользовании в течение не менее чем одного года.

Суть предлагаемой новеллы состоит в предоставлении предприятиям малого бизнеса, не имеющим достаточных средств, чтобы на равных конкурировать с более мощными в финансовом отношении структурами на приватизационных конкурсах или открытых по составу участников торгах, возможности приобрести в собственность государственное и муниципальное движимое имущество, находящееся у них в пользовании и тем самым обеспечить развитие бизнеса.

Законопроект № 68371-8

"О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части создания официальных страниц государственных органов, органов местного самоуправления или подведомственных организаций)

Проект федерального закона разработан в целях повышения открытости функционирования государственных органов, органов местного самоуправления, а также подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления организаций (далее совместно - органы и организации) и обеспечения возможности получения гражданами в понятной и доступной форме полной и достоверной информации о деятельности указанных органов и организаций.

В настоящее время законодательством Российской Федерации уже урегулированы отдельные аспекты информационной открытости в сфере государственного управления. Так, Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности

государственных органов и органов местного самоуправления" (далее - Закон № 8-ФЗ) и Федеральным законом от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" закреплено обязательство по обеспечению доступа граждан к информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления.

Однако Закон № 8-ФЗ не охватывает регулирование деятельности по предоставлению доступа к информации значительного круга субъектов, а именно подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления организаций, чья деятельность также должна быть открытой для граждан ввиду высокой степени участия таких организаций при реализации гражданами своих прав и обязанностей. Текущая редакция Закона № 8-ФЗ упоминает указанные организации лишь в качестве субъектов, создающих информацию в пределах своих полномочий, или получающих такую информацию, и не накладывает никаких конкретных обязанностей по непосредственному обеспечению такими организациями доступа к информации о своей деятельности.

Вместе с тем для ряда видов бюджетных организаций в отраслевом законодательстве существуют требования к созданию и ведению официальных сайтов, посредством которых обеспечивается доступ к информации об их деятельности. Например, для образовательных учреждений такое регулирование определено Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582 "Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации", приказом Рособнадзора от 29 мая 2014 г. № 785 "Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления на нем информации", для медицинских учреждений - Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", приказом Минздрава России от 30 декабря 2014 г. № 956н "Об информации, необходимой для проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, и требованиях к содержанию и форме предоставления информации о деятельности медицинских организаций, размещаемой на официальных сайтах Министерства здравоохранения Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и медицинских организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Таким образом, очевидно стремление подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления организаций обеспечить для граждан возможность оперативного получения необходимой информации, связанной с их деятельностью.

При этом в современных реалиях наличие сайта организации оказывается недостаточным.

Сложились новые, уже более привычные для граждан и регулярно используемые ими способы коммуникации, наиболее популярными из которых являются социальные сети.

В этой связи логичным способом решения обозначенной задачи представляется принятие законопроекта, предусматривающего внесение изменений в российское законодательство в части:

- определения понятия "официальная страница" в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

- расширения способов обеспечения доступа к информации, а именно, установление обязанности для органов и организаций по созданию и использованию официальных страниц в социальных сетях для размещения актуальной информации о своей деятельности;

- расширения круга субъектов регулирования, а именно, включение подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления организаций в число субъектов, обязанных обеспечивать доступ к информации о своей деятельности посредством социальных сетей.

Для реализации устанавливаемых обязанностей Минцифры России будет разработана соответствующая функциональность на базе Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), обеспечивающая возможность автоматизированного управления, публикации и редактирования информации в социальных сетях органами и организациями.

Указанный подход будет способствовать устранению сложностей с поиском и восприятием информации, размещаемой органами и организациями, так как пользователь будет взаимодействовать непосредственно с интерфейсом социальной сети, чья структура является давно изученной и привычной.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, а также сведения о соответствующем виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.