

# **ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

## **за март 2021 года**

### **Федеральный закон от 09.03.2021 № 45-ФЗ** **"О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.3 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"**

*Расширен перечень полномочий органов государственной власти РФ и органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма*

Согласно внесенным изменениям, органам государственной власти Российской Федерации в сфере туризма предоставляются полномочия по утверждению методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъекта РФ и муниципальных программ развития туризма.

Органы местного самоуправления, в свою очередь, наделяются правом на разработку, утверждение (одобрение) и реализацию муниципальных программ развития туризма.

Начало действия документа - 20.03.2021.

### **Федеральный закон от 09.03.2021 № 39-ФЗ** **"О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

*Законодательно закреплён порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды (экологической информации)*

Установлено, что информация о состоянии окружающей среды является общедоступной, к ней не может быть ограничен доступ, если только такая информация не отнесена законодательством РФ к государственной тайне.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, которые обладают информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией), или уполномоченные ими организации размещают на официальных сайтах в сети "Интернет" или с помощью государственных и муниципальных информационных систем информацию о состоянии окружающей среды (экологическую информацию) в форме открытых данных, содержащую в том числе сведения (сообщения, данные):

- о состоянии и загрязнении окружающей среды, включая состояние и загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв;
- о радиационной обстановке;
- о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Правила размещения и обновления информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) утверждаются Правительством РФ.

Информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация) предоставляется на безвозмездной основе, если иное не установлено Федеральным законом от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

Корректирующие изменения, касающиеся порядка предоставления информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) внесены также в Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне", в Федеральные законы от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ "О коммерческой тайне" и от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Начало действия документа - 20.03.2021.

**Постановление Правительства РФ от 18.03.2021 № 414  
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства  
Российской Федерации в области обращения с твердыми  
коммунальными отходами"**

***Уточнены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами***

Предусмотрено, в том числе, что экономически обоснованный размер лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения лизингодателю расходов на амортизацию, налогов на имущество и других обязательных платежей лизингодателя, связанных с владением указанным имуществом, а также дохода лизингодателя, начисляемого в течение срока действия договора лизинга исходя из остаточной стоимости объекта и ставки процента, указанной в заключенном договоре, но не превышающей ключевую ставку Банка России, действующую на дату заключения договора лизинга, увеличенную на 4 процентных пункта.

Поправки внесены также, в том числе в:

Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484;

Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133;

Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

Начало действия документа - 31.03.2021.

**Постановление Правительства РФ от 17.03.2021 № 393**  
**"О случаях отказа победителя конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере от заключения такого соглашения"**

*Определены случаи, при наличии которых победитель конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере вправе отказаться от его заключения*

Таковыми случаями являются:

возникновение подтвержденных путем предоставления электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, обстоятельств непреодолимой силы, не позволяющих победителю конкурса исполнить обязательства, предусмотренные проектом соглашения, при условии формирования им в информационной системе, определенной порядком заключения соглашения, в течение не более 3 рабочих дней, следующих за днем получения проекта соглашения, заявления об отказе заключить данное соглашение;

несоответствие положений проекта соглашения условиям, определенным объявлением о проведении конкурса, и предложению участника конкурса при условии формирования победителем конкурса в информационной системе в течение не более 3 рабочих дней, следующих за днем получения посредством информационной системы для подписания проекта соглашения, возражений, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя конкурса, и размещения в информационной системе не более чем один раз указанных возражений в отношении соответствующего проекта соглашения, содержащих замечания к соответствующим положениям проекта соглашения, с указанием таких положений указанных документов.

Начало действия документа - 26.03.2021.

**Постановление Правительства РФ от 06.03.2021 № 338**  
**"О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля"**

*С 1 июля 2021 года вступает в силу новый порядок межведомственного информационного взаимодействия в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.*

Утверждены:

Правила предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля;

требования к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 статьи 17 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Правилами предусмотрены формы информационного взаимодействия контрольных (надзорных) органов, требования к запросу, направляемому в рамках указанного взаимодействия, а также сроки предоставления информации по указанным запросам.

Требованиями определяется порядок информационного взаимодействия информационных систем государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 18.04.2016 № 323.

Начало действия документа - 01.07.2021.

**Постановление Правительства РФ от 04.03.2021 № 316  
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2020 г. № 915"**

*На 2021 год продлена возможность предоставления субсидий из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов юрлицам и ИП из наиболее пострадавших отраслей экономики*

Соответствующее изменение внесено в постановление Правительства РФ от 24.06.2020 № 915.

На основании данного постановления субсидии могут предоставляться из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и ИП, ведущим деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики (перечень отраслей утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434).

**Приказ Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71  
"Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования"**

*Рекомендован порядок подготовки нормативов градостроительного проектирования*

Утвержденные Методические рекомендации направлены на оказание методической помощи при подготовке нормативов градостроительного проектирования, подлежащих учету при подготовке документов территориального планирования субъектов РФ (в том числе городов федерального значения) и муниципальных образований.

Целью Рекомендаций является раскрытие рекомендуемого состава и содержания нормативов градостроительного проектирования, определенных в статье 29.2 Градостроительного кодекса РФ, определение единого

рекомендуемого порядка их разработки и областей применения, выработка рекомендаций по перечню параметров нормирования (определение перечня параметров объектов регионального и местного значения, которые предлагается нормировать, например, такого параметра, как обеспеченность населения спортивными школами - количество мест для посетителей в здании на 1000 жителей с учетом плотности населения в муниципальном образовании, населенном пункте, половозрастного состава и других факторов) и порядку расчета нормируемых показателей.

**Приказ Минэкономразвития России от 25.01.2021 № 23**  
**"О внесении изменения в пункт 4 Порядка представления**  
**декларации о потреблении энергетических ресурсов, утвержденного**  
**приказом Минэкономразвития России от 28 октября 2019 г. № 707"**  
**Зарегистрировано в Минюсте России 05.03.2021 № 62669.**

*Скорректирован срок представления в Минэкономразвития России декларации о потреблении энергетических ресурсов за 2020 год органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями*

Ранее предусматривалось, что декларация, созданная в форме электронного документа, размещается субъектом декларирования в государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее - ГИС "Энергоэффективность") не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Внесенными изменениями установлено, что размещение в ГИС "Энергоэффективность" деклараций за отчетный 2020 год осуществляется с 1 августа по 1 ноября 2021 года.

Ранее начала этого периода подавать информацию не следует. Данные изменения распространяются только на предоставление отчетности в 2021 году.

**Приказ МЧС России от 11.01.2021 № 2**  
**"Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления**  
**информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных**  
**ситуаций природного и техногенного характера"**  
**Зарегистрировано в Минюсте России 15.03.2021 № 62744.**

*Определены сроки и формы представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в МЧС России*

Инструкция определяет сроки и формы представления информации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, госкорпорациями "Росатом", "Роскосмос", органами местного самоуправления и организациями (подразделениями), обеспечивающими деятельность органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, госкорпораций в области защиты населения и

территорий от ЧС, управление силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера представляется по утвержденным формам 1/ЧС - 5/ЧС. Указан порядок их заполнения.

**<Письмо> Минфина России от 18.03.2021 № 24-04-07/19432**

**"О направлении информации по вопросам осуществления контроля в сфере закупок, согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)"**

*Минфином России изложена позиция по вопросам осуществления контроля в сфере закупок, согласования заключения контракта с единственным поставщиком*

Рассмотрены следующие вопросы, в том числе:

о сроке подписания участником закупки проекта контракта в случае необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

о выявлении контрольным органом в сфере закупок нарушений при рассмотрении обращения заказчика о согласовании заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

о выполнении решений и предписаний контрольных органов в сфере закупок федерального и регионального уровня в отношении одних и тех же действий (бездействий) субъектов контроля;

о направлении проекта контракта в отдельных случаях закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления, в том числе Казначейством России, контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

**<Письмо> Минфина России от 24.02.2021 № 02-09-08/12772**

**<О применении федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) контроля>**

*Минфином даны разъяснения по вопросам применения федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля*

В письме Минфина России рассмотрены следующие вопросы:

составление Отчета о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за 2020 год в соответствии с федеральным стандартом "Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности", утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1478;

составление пояснительной записки к Отчету о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

представление Отчета и пояснительной записки к нему;  
применение форм документов, оформляемых органами контроля при осуществлении ими внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

**<Письмо> Минтруда России от 15.03.2021 № 14-5/10/П-1949  
<О направлении формы сбора информации о заработной плате  
работников бюджетной сферы>**

*Сведения о заработной плате работников бюджетной сферы  
необходимо представить в ПФР до 9 апреля 2021*

В целях своевременного выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации предписано обеспечить представление государственными и муниципальными учреждениями информации о заработной плате работников за 2020 год.

Форма и инструкции по ее заполнению, размещены по адресу:  
<https://fexch.mintrud.gov.m/s/Eft3QnxdeTDoTZW>.

## **ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)  
на заседании Государственной Думы ФС РФ в марте 2021 года**

### **Законопроект № 1100997-7**

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка  
осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу  
отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об упрощении и оптимизации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Законопроект предусматривает комплексное совершенствование положений Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

(далее - Закон о контрактной системе) в целях обеспечения эффективности, стабильности, однообразия в толковании и применении его положений, устранения внутренних противоречий, исключения дублирования

и избыточного регулирования путем определения оптимальной структуры и последовательности положений, регулирующих процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), унификации требований к таким процедурам, в том числе для обеспечения возможности автоматизации таких процедур с использованием различных информационных систем

(единая информационная система в сфере закупок, региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, электронные площадки), что в свою очередь также влечет необходимость совершенствования отдельных вопросов информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок и организации электронного документооборота.

В целях повышения стабильности правового регулирования и исключения ситуаций, требующих многократного приведения подзаконных актов, принятых в реализацию Закона о контрактной системе, в соответствие с вносимыми в него изменениями, законопроект предусматривает сокращение избыточного количества подзаконных нормативных правовых актов путем повышения уровня правового регулирования отдельных вопросов (с уровня подзаконных актов до уровня Закона о контрактной системе).

### **Законопроект № 957544-7**

#### **"О внесении изменений в статью 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (об уточнении порядка проведения общественных обсуждений и публичных слушаний)**

Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 455-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" были внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), касающиеся участия граждан в принятии решений в области градостроительной деятельности. В частности, Градостроительный кодекс дополнен статьей 5.1, регулирующей вопросы проведения общественных обсуждений и публичных слушаний.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в пункт 3 части 10 статьи 5.1 Градостроительного кодекса по следующим основаниям.

Исходя из формулировок, использованных в части 10 статьи 5.1 Градостроительного кодекса, следует, что при проведении публичных слушаний участники таких слушаний ограничены в праве вносить к рассматриваемому на публичных слушаниях проекту предложения и замечания в форме электронного документа, при этом право вносить предложения и замечания в письменной форме в адрес организатора публичных слушаний законом предоставлено. Тем самым при проведении публичных слушаний часть населения, активно



использующая ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", лишена возможности удобным для них способом представить предложения и замечания.

С другой стороны, в ряде случаев проведение именно публичных слушаний является предпочтительным, так как значительная часть лиц старшего возраста, особенно в сельских населенных пунктах, предпочитает высказывать предложения и замечания в ходе проведения собрания или собраний участников публичных слушаний.

Внесение предложенного изменения в формулировку пункта 3 части 10 статьи 5.1 Градостроительного кодекса даст возможность участникам публичных слушаний вносить предложения и замечания в адрес организатора публичных слушаний как в письменной форме, так в форме электронного документа, что позволит всем желающим высказать предложения и замечания в удобной им форме.

Также проектом закона предлагается внести изменение в пункт 4 части 10 статьи 5.1 Градостроительного кодекса.

Действующая редакция предполагает внесение предложений и замечаний к проекту, вынесенному на общественные обсуждения или публичные слушания, посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Вносить предложения и замечания, согласно нормам Градостроительного кодекса, могут только участники общественных обсуждений или публичных слушаний, которые прошли соответствующую идентификацию и соответствуют определенным условиям.

При этом посещать экспозицию могут и иные лица, которые не являются участниками общественных обсуждений или публичных слушаний, и учет таких посетителей является нецелесообразным.

В связи с этим, проектом федерального закона предлагается изменить формулировку таким образом, чтобы учету подвергались не посетители, а предложения и замечания, поданные посетителями экспозиции, которые соответствуют требованиям, предъявляемым к участникам общественных обсуждений или публичных слушаний, и прошли соответствующую идентификацию.